Relazione tecnico-finanziaria sull'ipotesi di Contratto collettivo integrativo del personale dell'Ente d'Ambito Salerno comparto Funzioni Locali anno 2025

VISTO l'articolo 40 bis, comma 1, del Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001, ove si prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'Economia e delle Finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica;

LETTA la Circolare n. 25 del 19 luglio 2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – con la quale sono stati predisposti gli schemi standard di relazione tecnico-finanziaria e di relazione illustrativa, tesi a realizzare il processo di controllo della contrattazione integrativa su basi uniformi e coerenti, nell'ambito di un ampio disegno di trasparenza;

PREMESSO CHE:

- l'art.8 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al Personale del Comparto Funzioni Locali Triennio 2022/2024, sottoscritto il 23 febbraio 2026, prevede:
  1. Il contratto collettivo integrativo ha durata triennale (…) e si riferisce a tutte le materie di cui all'art. 7 (Contrattazione integrativa soggetti e materie), comma 4. I criteri di ripartizione delle risorse tra le diverse modalità di utilizzo di cui all'art. 7 lett. a) del citato comma 4 possono essere negoziati con cadenza annuale.
  (…).
  7. Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1 del D.Lgs.n.165/2001. A tal fine, l'Ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione, per il prescritto parere di competenza. In caso di rilievi da parte del predetto organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'organo di governo competente dell'ente può autorizzare il presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto.
- con Decreto del Presidente n. 5 del 30 giugno 2026 è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione collettiva integrativa;
- con determinazione del Dirigente Vicario n. 42 del 26 novembre 2025 è stato costituito il Fondo delle risorse decentrate e delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative per l'esercizio 2025;
- con Verbale n.48 del 19 dicembre 2025 il Collegio dei Revisori dei conti, ricevuta ed esaminata l'anzidetta determinazione n.42/2025, ha certificato la compatibilità dei costi delle risorse decentrate in essa previste con gli stanziamenti di bilancio;
- con Decreto del Presidente dell'EdA n. 6 del 30 giugno 2026 sono state approvate le linee di indirizzo guida per la contrattazione collettiva integrativa per l'anno 2025 relativa al personale non dirigente;
- con nota prot.2069 del 31.08.2026 l'ipotesi di contratto integrativo è stata trasmessa alle OO.SS. con invito a far pervenire richieste di modifiche e integrazioni o osservazioni entro cinque giorni e con l'espressa previsione che, in mancanza, "l'ipotesi di contratto su riterrà condivisa";
- non è pervenuto dalle stesse OO.SS. alcuna proposta di modifica/integrazione né alcuna osservazione;
- l'ipotesi di contratto integrativo decentrato sopra citata è stata sottoscritta dalla RSU dell'EDA Salerno;

RILEVATO che per una corretta quantificazione e finalizzazione dell'uso delle risorse ed al fine di una facilitazione delle verifiche da parte degli organi di controllo e trasparenza nei confronti del cittadino e degli utenti, si rende necessario effettuare una relazione tecnico-finanziaria sull'accordo decentrato sulla destinazione del fondo delle risorse decentrate per il personale non dirigente dell' E.D.A. Salerno per l'anno 2025 sulla base di quanto riportato nella sovra citata circolare ministeriale.

A tal fine si riporta lo schema di relazione illustrativa distinta in moduli contenenti, a loro volta, le seguenti singole sezioni:

MODULO I

Costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Il contratto integrativo ha essenzialmente per oggetto la ripartizione del fondo annuale delle risorse decentrate del personale dipendente non dirigente e delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative dell'EDA Salerno per l'anno 2025 nel rispetto delle misure di contenimento della finanza pubblica;
Le risorse finanziarie destinate al Fondo delle risorse decentrate sono determinate annualmente dagli enti ai sensi dei vigenti contratti collettivi nazionali di comparto e compatibilmente con i vincoli di bilancio e gli strumenti di programmazione economica finanziaria dell'Ente;
La quantificazione del fondo delle risorse decentrate deve garantire la copertura finanziaria del trattamento economico accessorio relativo al personale dipendente non dirigenziale in servizio presso l'Ente.
La dotazione organica dell'Ente relativa al personale non di qualifica dirigenziale è costituita da n. 20 posti, dei quali n. 11 risultano coperti da dipendenti di ruolo nonché da dipendenti di altri enti in posizione di comando, distacco o scavalco d'eccedenza;
La diversità e la specificità del ruolo, delle funzioni, della struttura organizzativa e dell'assetto istituzionale dell'Ente d'Ambito non consentono la comparazione con valori di riferimento tratti da medie retributive relative ad altri enti, se non con quelli relativi al personale della Provincia di Salerno, ente avente il medesimo ambito di competenza territoriale dell'EDA Salerno, da prendere in considerazione quale valore limite di riferimento;
La costituzione del fondo è stata disposta con determinazione del Dirigente Vicario n.42 del 26 novembre 2025, avente ad oggetto "*Costituzione Fondo delle risorse decentrate e delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle Posizioni Organizzative per gli 'esercizi 2025 e 2026*", alla quale si rinvia per l'analisi delle modalità e della procedura di costituzione e che sono allegate alla presente relazione quali parti integranti e sostanziali della stessa;
L'importo delle risorse stabili del fondo è pari ad **€. 42.500,00** oltre oneri, invariato rispetto alle annualità precedenti.

Per l'anno 2025 il fondo destinato a finanziare le retribuzioni di posizione e di risultato delle posizioni organizzative è quantificato nella misura di **€ 36.800,00** oltre oneri, invariato rispetto alle annualità precedenti.
.

Sezione II
Risorse variabili

Per l'anno 2025 non sono previste risorse variabili utilizzabili per alimentare il Fondo.

Sezione III
Decurtazioni del Fondo

Il fondo delle risorse decentrate è stato costituito per la prima volta nell'anno 2021.
L'Ente ha rispettato e rispetta le disposizioni legislative in tema di contenimento della spesa di personale, di cui all'art. 1, commi 557 e ss., della legge 27 dicembre 2006 n. 296;

Sezione IV
Sintesi della costituzione del Fondo

Le risorse decentrate di cui all'art. 79 del CCNL Funzioni Locali 2019 – 2021 sono determinate, per l'anno 2025, **in € 42.500,00 di cui**:

a. **€ 42.500,00 per risorse stabili;**
b. **0 per risorse variabili.**

Per l'anno 2025 il fondo destinato a finanziare le retribuzioni di posizione e di risultato delle posizioni organizzative è quantificato nella misura di **€ 36.800,00.**

Sezione V
Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Questa sezione è specificatamente pensata per la contabilità del "*Fondo Netto*". Al riguardo è opportuno evidenziare che quando si parla di ammontare del fondo ci si riferisce al c.d. ***fondo netto***, ossia a quel fondo decurtato delle voci che restano escluse dall'obbligo di riduzione di cui all'art. 9, comma 2-bis del D.L. n. 78/2010.

- Per l'anno 2025 non sussistono risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo.

MODULO II

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Questo modulo è destinato a restituire, in coerenza con le risorse rese disponibili in sede di costituzione del Fondo, la relativa programmazione di utilizzo come formalmente concordata in sede di accordo integrativo.

Sezione I

Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto Collettivo Integrativo

Ai sensi dell'art. 80, comma 1, del CCNL, le risorse sono rese disponibili al netto delle risorse necessarie per corrispondere i differenziali di progressione economica, al personale beneficiario delle stesse in anni precedenti di cui all'art. 78 (Trattamento economico nell'ambito del nuovo sistema di classificazione professionale) comma 3 lett. b), e di quelle necessarie a corrispondere i seguenti trattamenti economici fissi a carico delle risorse stabili del fondo: quote dell'indennità di comparto, di cui all'art. 33, comma 4, lett. b) e c), del CCNL del 22.01.2004; incremento delle indennità riconosciute al personale educativo degli asili nido, di cui all'art. 31, comma 7, secondo periodo, del CCNL del 14.09.2000 e di cui all'art. 6 del CCNL del 5.10.2001; indennità che continuano ad essere corrisposte al personale dell'ex-VIII qualifica funzionale non titolare di posizione organizzativa, ai sensi dell'art. 37, comma 4, del CCNL del 6.07.1995.

Somme destinate agli utilizzi vincolati per l'anno 2025, pari a **€ 9.009,06**, così distinte:	
Indennità di comparto (Art. 33 del CCNL 22.01.2004 – quota fondo)	2.336,01
Differenziali stipendiali maturati	3.673,05
I Progressione economica orizzontale	3.000,00

Sezione II

Destinazioni specificatamente regolate dal Contratto Integrativo

Per l'anno 2025 le risorse di cui al Modulo 1, che, al netto delle somme di cui alla Sezione I del presente Modulo, corrispondono a **€ 33.490,94 risorse stabili** e vengono utilizzate per finanziare i seguenti istituti contrattuali, secondo la disciplina recata dai successivi articoli:

Somme da ripartire in contrattazione 2025	Importi
Indennità per specifiche responsabilità personale C e D	2.000,00
Indennità condizioni di lavoro (maneggio valori)	600,00
Progressioni Economiche Orizzontali	0,00
Compensi per performance organizzativa	21.623,66
Compensi per performance individuale	9.267,28

Eventuali economie derivanti dall'applicazione di tutti gli istituti contrattuali confluiscono nelle risorse disponibili per le successive annualità.

Sezione III

Destinazioni ancora da regolare

Non sussistono destinazioni ancora da regolare. Relativamente alla spesa per le cc.dd. performance, la stessa è stata già individuata ed i compensi saranno corrisposti a seguito dell'adozione di apposite determinazioni dirigenziali

Sezione IV

Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

a. Totale delle destinazioni non disponibili alla contrattazione collettiva integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo:

TOTALE IMPIEGHI non normati dal presente contratto (Somme destinate agli utilizzi vincolati per l'anno 2025) **€ 9.009,06**, così distinti:	
Indennità di comparto (Art. 33 del CCNL 22.01.2004 – quota fondo)	2.336,01
Differenziali stipendiali maturati	3.673,05
I Progressione economica orizzontale	3.000,00

b. Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo, determinato dal totale della sezione II del Modulo II

TOTALE IMPIEGHI normati dal presente accordo per l'anno 2025	**€ 33.490,94**

c. Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare:

Nessuna destinazione risulta ancora da regolare.

d. Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione, determinato dalla somma delle tre voci precedenti e che deve coincidere, per definizione, con il totale esposto nella Sezione IV del Modulo I (Costituzione del Fondo).

TOTALE IMPIEGHI 2025	**€ 42.500,00**

Sezione V

Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Questa sezione riporta specularmene quanto previsto nel Modulo I – Sezione V ed è specificatamente pensata per la contabilità del "***Fondo Netto***". Al riguardo è opportuno evidenziare che quando si parla di ammontare del fondo ci si riferisce al ***c.d fondo netto***, ossia a quel fondo che fino all'anno 2014 veniva decurtato delle voci che andavano escluse dalla riduzione prevista dalla legge (art. 9, comma 2 bis del D.L. n. 78/2010, convertito con Legge n. 122 del 30/07/2010).

Nel 2025 non sussistono istituti finanziati all'esterno del Fondo.

Sezione VI

Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

Si attesta il rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse stabili del Fondo, aventi carattere di certezza e stabilità.

Si attesta il rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici, in linea con quanto disposto dai precedenti accordi decentrati e nel rispetto delle disposizioni del vigente "Regolamento recante la disciplina del sistema di misurazione e valutazione della performance".

Modulo III -
Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

a) Tabella di confronto fondo	2025	2024	DIFFERENZA 2025 - 2024
A. RISORSE STABILI	42.500,00	42.500,00	0,00
Indennità di comparto (Art. 33 del CCNL 22.01.2004 – quota fondo)	2.336,01	3.665,89	-1.329,88
Differenziali stipendiali maturati	3.673,05	8.942,73	-5.269,68
I Progressione economica orizzontale	3.000,00	0,00	3.000,00
B. TOTALE Somme destinate agli utilizzi vincolati	9.009,06	12.608,62	-3.599,56
C. RISORSE STABILI DISPONIBILI (A – B)	**33.490,94**	**29.891,38**	**3.599,56**
D. RISORSE VARIABILI	0,00	29.183,01	-29.183,01
TOTALE FONDO EROGABILE	**33.490,94**	**59.074,39**	**-25.583,45**

b) Tabella di confronto impieghi	2025	2024	DIFFERENZA 2025 - 2024
Lavoro straordinario	0,00	500,00	-500,00
Indennità per specifiche responsabilità personale C e D	2.000,00	2.000,00	0,00
Indennità condizioni di lavoro - (maneggio valori)	600,00	150,00	450,00
Progressioni Economiche Orizzontali	0,00	3.500,00	-3.500,00
Compensi per performance organizzativa	21.623,66	14.679,40	6.944,26
Compensi per performance individuale	9.267,28	9.061,98	205,30
Incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016	0,00	29.183,01	-29.183,01

MODULO IV

Compatibilità economica-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I

Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economica finanziaria dell'Amministrazione presiedano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione /variazione di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II.

Con la erogazione delle risorse di cui al presente CCI viene comunque garantito il rispetto del co. 557 dell'art. 1 della L. 296 del 27/12/2006.

L'ipotesi di CCI anno 2025 non comporta squilibri di carattere finanziario.

Sezione II

Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo risulta rispettato

Il fondo delle risorse decentrate dell'anno 2025 è stato costituito nel rispetto del limite di spesa previsto dalle disposizioni vigenti in materia.

Sezione III

Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

L'intero importo del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2025 trova copertura nel bilancio di previsione approvato dal Consiglio d'Ambito nell'ambito dei capitoli all'uopo istituiti.

Il Direttore Generale
ing. Emilio Ferraro
firmato digitalmente