

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 202 del 14.06.2023

Oggetto: Validazione del Piano Economico Finanziario per la determinazione della TARI 2022-2025 del Comune di Pollica (SA), in applicazione delle Deliberazioni ARERA 31 ottobre 2019 n. 443/2019 e 3 agosto 2021 n.363/2021.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 e ss. mm. e ii. (*"Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"*), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;

- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 ss.mm.ii. istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;

- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito l'**EDA Salerno**, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;

- il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, con Deliberazione n. 13 del 20.07.2018, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EDA Salerno;

PREMESSO ALTRESÌ CHE

- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione 225/2018/R/rif, ha avviato un procedimento per l'adozione di provvedimenti volti ad introdurre un nuovo sistema tariffario in materia di ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani ed assimilati;

- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione 715/2018/R/rif, ha avviato il procedimento per l'introduzione del citato sistema di monitoraggio delle tariffe per le annualità 2018 e 2019;

- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione 242/2019/A, tra gli obiettivi strategici per il triennio 2019-2021 ha indicato la definizione di *"Regole tariffarie chiare e trasparenti per la copertura dei costi efficienti della gestione dei rifiuti"*;

- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione del 31 ottobre 2019 443/2019/R/rif, ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021 per la determinazione delle tariffe, stabilendo una nuova procedura di approvazione;

- l'Allegato 1 alla richiamata Deliberazione n. 443/2019, all'art. 1 definisce l'Ente Territorialmente Competente (di seguito "ETC") come l'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente;

- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione del 3 agosto 2021 363/2021/R/rif. ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2022-2025 per la determinazione delle tariffe con l'applicazione del metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio 2022-2025 (MTR-2), confermando la procedura di approvazione già fissata dalla precedente deliberazione ARERA del 31 ottobre 2019 443/2019/R/rif ;
- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) con deliberazione del 26 ottobre 2021 459/2021/R/rif ha definito la valorizzazione dei parametri alla base del calcolo dei costi d'uso del capitale in attuazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2);
- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) con determinazione del 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021 ha approvato gli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/R/rif (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025;

RILEVATO CHE

- All'ETC sono attribuiti i seguenti compiti ex art.7 della deliberazione ARERA n.363 del 3 agosto 2021:
 1. la ricezione del PEF "grecchetto" da parte del gestore e la verifica formale che comprenda tutte le sue parti;
 2. la definizione dei parametri/coefficienti per il completamento del PEF previsti dal MTR-2 ed il consolidamento del PEF;
 3. la redazione della relazione di accompagnamento al PEF per le parti pertinenti, compresa l'eventuale istanza per il superamento del limite di crescita annuale (art. 4.6 dell'*Allegato A* alla deliberazione ARERA n.363/2021);
 4. la validazione del PEF finale (completezza, coerenza e congruità dei dati);
 5. l'assunzione della determinazione della "proposta tariffaria" (PEF 2022-2025, relazione di accompagnamento, dichiarazioni di veridicità, come da *Allegati 3 e 4* della determinazione ARERA del 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021), nei termini utili per consentire le successive deliberazioni inerenti l'articolazione tariffaria;
 6. la trasmissione ad ARERA del PEF e della "proposta tariffaria" corredati dalle relative delibere entro il termine di 30 giorni dalla delibera di approvazione delle "pertinenti determinazioni" (cioè dall'approvazione in sede locale).

DATO ATTO CHE:

- l'EDA Salerno, sulla base della documentazione inviata dal Comune, ha predisposto la relazione prot.n. 1614/2022 del 27.04.2022, comprendente le valutazioni dell'Ente Territorialmente Competente previste al punto 4 dell'*Allegato 2* alla determinazione ARERA 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021;

RICHIAMATA:

- la determinazione direttoriale n. 45 del 27.04.2022, trasmessa al Comune con prot.n. 1620/2022 del 27.04.2022, con cui è stato validato il piano economico finanziario stabilendo che il totale delle entrate tariffarie massime approvabili per il periodo tariffario 2022-2025 sia pari:

- per l'anno 2022 ad € 947.480 di cui € 834.916 componente variabile e € 112.564 componente fissa;
- per l'anno 2023 ad € 1.000.445 di cui € 834.922 componente variabile e € 160.427 componente fissa;
- per l'anno 2024 ad € 1.056.369 di cui € 871.185 componente variabile e € 180.182 componente fissa;
- per l'anno 2025 ad € 1.089.364 di cui € 871.185 componente variabile e € 180.182 componente fissa;

CONSIDERATO CHE:

- con nota n. 3947 del 27.04.2023, acquisita dall'ETC al prot.n. 1056/2023 del 27.04.2023, il Comune di Pollica (SA) ha trasmesso:

- a) contratto di appalto per l'esecuzione dei "Servizi di raccolta, trasporto, trattamento, recupero dei rifiuti, spazzamento, pulizia spiagge, gestione centro raccolta comunale di Pollica;
- b) determinazione di impegno ufficio tecnico n. 137 del 09.06.2021 – "Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con aggiudicazione secondo il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi degli artt. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento dei Servizi di raccolta, trasporto, trattamento, recupero dei rifiuti, spazzamento, pulizia spiagge, gestione centro di raccolta comunale di Pollica";

determinazione di impegno ufficio tecnico n. 301 del 29.12.2022 – "Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con aggiudicazione secondo il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi degli artt. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento dei Servizi di raccolta, trasporto, trattamento, recupero dei rifiuti, spazzamento, pulizia spiagge, gestione centro di raccolta comunale di Pollica";

- con nota n. 4551 del 15.05.2023, acquisita dall'ETC al prot.n. 1221/2023 del 30.05.2023, il Comune di Pollica (SA) ha comunicato che: "nel rispetto di quanto previsto dall'art.4 comma 6 della Delibera Arera 363/2021, con la presente si formula istanza di superamento del limite tariffario determinato ai sensi del MTR-2, per le motivazioni di seguito argomentate. In particolare, ripercorrendo la spesa dell'ultimo biennio, con riferimento all'annualità 2022, la scrivente Amministrazione ha impegnato sul capitolo 1285.11 del proprio bilancio di esercizio l'importo di euro 1.020.529,52, quale somma determinata nel modo seguente:

- Euro 1.010.283,67 canone annuo IVA 10% compresa corrisposto all'Operatore Sarim s.r.l. per l'espletamento del servizio di Igiene Urbana in attuazione del contratto di appalto Rep. 404 del 12.04.2021;
- Euro 10.245,85 quale importo spettante per il personale tecnico ai sensi dell'art. 113 del Dlgs 50/2016;

Nell'anno 2022 la rata mensile di canone è stata di:

- Canone mensile al netto dell'IVA anno 2022: Euro 76.536,64
- Canone mensile IVA 10% compresa: Euro 84.190,30

Nel dettaglio, l'importo di euro 1.010.283,67 è stato determinato dalla somma dei seguenti valori euro 981.178,82 + euro 29.104,85, laddove l'importo di euro 981.178,82, IVA compresa, rappresenta il canone contrattuale originario previsto dal secondo annuo di affidamento, mentre l'importo di euro 29.104,85 rappresentava l'integrazione di spesa annua iva compresa, riconosciuta con modifica contrattuale n.1 approvata con Determina UTC n. 137 del 09/06/2021.

Tale modifica si era resa necessaria per l'attuazione del passaggio di cantiere delle 2 unità in organico al comune, per le quali si richiedeva la differenza contrattuale integrativa tra i profili j e 2b per il trasferimento dal Comune di Pollica alla Sarim s.r.l.

Sulla base delle esigenze di servizio, nell'anno 2022, con la modifica contrattuale n.2, approvata con Determina UTC n. 301 del 29.12.2022, si definiva l'ulteriore esigenza finanziaria di euro 28.992,69 (IVA compresa) che, per un mero errore tecnico, non veniva impegnata sul Bilancio 2022.

Relativamente all'anno 2023, sulla base delle considerazioni sopra riportate e senza tener conto di ulteriori aspetti contrattuali relativi alle revisioni prezzi di cui all'art. 106 del D. lgs. 50/2016, così come richiamato e previsto dall'art.11 del CSA, (da rimandare ad un successivo procedimento come indicato nella Delibera ARERA n.62 del 21/02/2023), l'impegno da effettuare è di euro 1.091.439,77, dato dalla seguente somma

Valore 2022: euro 1.020.529,52

Integrazione modifica n.2 del 2022 non impegnata a dicembre 2022: euro 28.992,69

Integrazione modifica n.2 per l'anno 2023: euro 41.917,56

I valori sopra indicati sono tutti iva compresa al 10%".

Il Comune ha, inoltre, trasmesso:

- a) relazione di accompagnamento Piano economico finanziario predisposta dal Comune in accordo con la determinazione ARERA n. 2/2021;
- b) dichiarazione di veridicità del sindaco del Comune redatta secondo lo schema tipo di cui alla determinazione ARERA n. 2/2021;
- c) relazione di accompagnamento Piano economico finanziario predisposta dalla società Sarim s.r.l. in accordo con la determinazione ARERA n. 2/2021;
- d) dichiarazione di veridicità del legale rappresentante della società Sarim s.r.l. redatta secondo lo schema tipo di cui alla determinazione ARERA n. 2/2021;
- e) bilancio di esercizio al 31.12.2021 della Sarim s.r.l.;
- f) tool ARERA MTR – 2.

- con nota n. 5548 del 09.06.2023, acquisita dall'ETC al prot.n. 1275/2023 del 09.06.2023, il Comune di Pollica (SA) ha trasmesso:

- a) copia della relazione tecnico illustrativo con quadro economico ed atto di sottomissione modifica n.1 al contratto rep. 404 del 12 aprile 2021;
- b) copia della relazione tecnico illustrativa con quadro economico ed atto di sottomissione della modifica n.2 al contratto rep. 404 del 12 aprile 2021.

- alla luce di quanto comunicato dal Comune di Pollica (SA) con le richiamate note di rettifica, si è reso necessario procedere nuovamente alla elaborazione del PEF di competenza dell'ETC sulla base della nuova documentazione trasmessa dal Comune ed alla conseguente validazione dello stesso, rideterminando l'importo complessivo riconosciuto,

CONSIDERATO CHE:

- all'art. 7.1) della deliberazione dell'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) n.363/2021 è previsto che *"ai fini della determinazione delle entrate tariffarie di riferimento, il gestore predispone il piano economico finanziario per il periodo 2022-2025, secondo quanto previsto dal Metodo Tariffario dei Rifiuti (MTR-2), e lo trasmette all'Ente territorialmente competente"*;

- all'art. 7.4) della deliberazione dell'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) n.363/2021 è fissato che ai fini della determinazione delle entrate tariffarie di riferimento *"la procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente"* fermi restando i necessari profili di terzietà rispetto al gestore;

- all'art. 7.5) della deliberazione dell'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) n.363/2021 è stabilito che, ai fini della determinazione delle entrate di riferimento, l'Ente territorialmente competente *"assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità:*

- a) *la predisposizione del piano economico finanziario per il periodo 2022-2025*";
- b) *con riferimento all'anno 2022, i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti*";

- all'art. 7.6) della deliberazione dell'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) n.363/2021 è stabilito che *la trasmissione all'Autorità di cui al precedente comma 7.5 avviene da parte dell'ente territorialmente competente di cui al comma 7.1, entro 30 giorni dall'adozione delle pertinenti determinazioni ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2022*;

- con Delibera di Consiglio d'Ambito n. 3 del 10.02.2022 è stata approvata la *"Relazione sulla determinazione dei parametri/coefficienti di competenza dell'Ente d'Ambito ai sensi della Deliberazione ARERA n. 363/2021 per il secondo periodo regolatorio 2022-2025 (MTR-2)"*;

VISTA:

- la relazione di accompagnamento contenente le valutazioni dell'ETC di cui *all'Allegato 2* della determinazione 4 novembre 2021 n.2/DRIF/, allegata alla presente Deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale (prot. n.1300/2023 del 14.06.2023) e, in particolare, la definizione dei parametri/coefficienti per il completamento del PEF previsti dal MTR-2, elaborata in accordo con quanto stabilito nella *"Relazione sulla determinazione dei parametri/coefficienti di competenza dell'Ente d'Ambito ai sensi della Deliberazione ARERA n. 363/2021 per il secondo periodo regolatorio 2022-2025 (MTR-2)"*, approvata con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 3 del 10.02.2022;

RITENUTO necessario, alla luce della nuova documentazione trasmessa dal Comune di Pollica (SA), con nota n. 3947 del 27.04.2023 acquisita al prot. n. 1056/2023 del 24.05.2023, con nota n. 4551 del 15.05.2023 acquisita al prot. n. 1221/2023 del 15.05.2023 e con nota n. 5548 del 09.06.2023 acquisita al prot. n. 1275/2023 del 09.06.2023, procedere nuovamente alla validazione del Piano Economico Finanziario ed alla rideterminazione dell'importo complessivo riconosciuto;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 8.4) della deliberazione dell'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) n.363/2021 *"è stata verificata la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi del presente articolo"*;

- ai sensi degli art. 4,5 e 6 del DLgs 241/1990, il responsabile del procedimento è lo scrivente;

CONSIDERATO CHE:

- la presente Determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.;

- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal proponente con la sottoscrizione del presente atto;

- il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 23 e all'art. 37 del D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

VISTI E RICHIAMATI:

la L. 241/1990 e ss.mm.ii.;

il D.Lgs. 267/2000;
il D.Lgs. 165/2001;
la Deliberazione ARERA n. 443/2019;
il DLgs n. 152/2006 ss.mm.ii.;
la Determinazione ARERA n. 02/2020;
la Deliberazione ARERA n. 238/2020;
la Deliberazione ARERA n.363/2021;
la Determinazione ARERA n. 2/2021;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

- 1) **di stabilire** che la presente determinazione annulla e sostituisce la precedente determinazione direttoriale n. 45 del 27 aprile 2022;
- 2) **di validare** il piano economico finanziario per la determinazione della TARI 2022 - 2025 del Comune di Pollica (SA) comprensivo di allegata relazione di accompagnamento come da all'Allegato 2 della Determinazione ARERA 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021;
- 3) **di stabilire** che il totale delle entrate tariffarie massime approvabili per il periodo tariffario 2022-2025 è pari:
 - per l'anno 2022 ad **€ 947.480** di cui € 834.916 componente variabile e € 112.564 componente fissa;
 - per l'anno 2023 ad **€ 1.121.405** di cui € 871.955 componente variabile e € 249.450 componente fissa;
 - per l'anno 2024 ad **€ 1.172.906** di cui € 908.218 componente variabile e € 264.687 componente fissa;
 - per l'anno 2025 ad **€ 1.172.906** di cui € 908.218 componente variabile e € 264.687 componente fissa;così come determinato nella Relazione comprendente le valutazioni dell'ente territorialmente competente previste al punto 4) dell'Allegato 2 alla Determinazione ARERA 4 novembre 2021 n.2/DRIF/2021, allegata alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- 4) **di dare atto** che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L. e con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere favorevole;
- 5) **trasmettere** all'ARERA la presente determinazione unitamente al piano economico finanziario e ai corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti ai sensi dell'art. 7.4) della deliberazione ARERA n.363/2021;
- 6) **di trasmettere**, altresì, la presente Determinazione al Comune di Pollica (SA) per i successivi adempimenti di competenza;

7) **di disporre** la pubblicazione della presente Determinazione all'Albo pretorio, nonché nell'apposita Sezione dell'Amministrazione trasparente.

Il Direttore Generale

avv. Bruno Di Nesta

(f.to ex art. 3, co. 2, d.lgs. n. 39/1993)