

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 7 del 30 luglio 2019

Oggetto: Approvazione Avviso pubblico per la selezione mediante procedura comparativa per il conferimento dell'incarico di Dirigente dell'“Area Tecnica” con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato ai sensi dell'art. 110 co. 1 D.Lgs. 267/2000.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 e ss. mm. e ii. (*“Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare”*), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;
- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito **PEDA Salerno**, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, con Deliberazione n. 13 del 20.07.2018, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EDA Salerno;
- l'art. 5 co. 2 dello Statuto dell'EDA prevede che *“Fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'Ente d'Ambito si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)”*;
- l'art. 14 co. 3 dello Statuto dell'EDA prevede che *“Nell'ambito della dotazione organica, possono essere stipulati contratti a tempo determinato per il conferimento di incarichi dirigenziali, così come disciplinato dall'art. 110 D.Lgs. n. 267/2000”*;
- l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. n. 267/2000, stabilisce che: *“Il sindaco e il presidente della provincia nominano i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuiscono e definiscono gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli articoli 109 e 110, nonché dai rispettivi statuti e regolamenti comunali e provinciali”*;
- l'art. 110, al comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che: *“Lo statuto può prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, possa avvenire mediante contratto a tempo determinato. Per i posti di qualifica dirigenziale, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce la quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, comunque in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unità. Fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire, gli incarichi a contratto di cui al presente comma sono conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico”*;
- l'art. 110, al comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che: *“I contratti di cui ai precedenti commi non possono avere durata superiore al mandato elettivo del sindaco o del presidente della provincia in carica. Il trattamento economico, equivalente a*

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

quello previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli enti locali, può essere integrato, con provvedimento motivato della giunta, da una indennità ad personam, commisurata alla specifica qualificazione professionale e culturale, anche in considerazione della temporaneità del rapporto e delle condizioni di mercato relative alle specifiche competenze professionali. Il trattamento economico e l'eventuale indennità ad personam sono definiti in stretta correlazione con il bilancio dell'ente e non vanno imputati al costo contrattuale e del personale";

- l'art. 110, al comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 prevede che: *"Il contratto a tempo determinato è risolto di diritto nel caso in cui l'ente locale dichiara il dissesto o venga a trovarsi nelle situazioni strutturalmente deficitarie";*

- con Deliberazione n. 18 del 25.07.2019, il Consiglio d'Ambito ha approvato il Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi, che prevede l'articolazione della struttura organizzativa dell'Ente in "Aree" e "Servizi", stabilendo altresì che l'Area costituisce l'unità organizzativa di massimo livello delle macro-funzioni omogenee dell'Ente, alla quale è preposta il Dirigente;

- l'art. 12 co. 2 del Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi prevede che *"Ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, ed in attuazione dello Statuto, le posizioni in dotazione organica ascritte a qualifica dirigenziale ed i posti dotazionali di funzionariato possono essere coperti mediante apposita costituzione di rapporti a tempo determinato, nell'osservanza dei requisiti richiesti per l'accesso alla relativa categoria professionale, in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unità";*

DATO ATTO CHE:

- con Deliberazione n. 19 del 25.07.2019, il Consiglio d'Ambito ha approvato la Macrostruttura Organizzativa dell'Ente, provvedendo all'istituzione dell'"Area Tecnica", unità organizzativa di massima dimensione dell'Ente, con importanti funzioni di supporto tecnico al Consiglio d'Ambito e al Direttore Generale;

- con Deliberazione n. 20 del 25.07.2019, il Consiglio d'Ambito ha approvato la dotazione organica e la modifica del Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2019/2021, con la previsione dell'assunzione di un Dirigente dell'Area Tecnica ex art. 110 TUEL;

CONSIDERATO CHE:

- l'EDA ha avviato il processo di elaborazione del Piano d'Ambito, strumento complesso e dai notevoli risvolti ambientali ed economici, sicchè la struttura tecnica dell'Ente si troverà nei prossimi giorni a dover svolgere una serie di attività che richiedono elevata professionalità e comprovata esperienza pluriennale in materia di gestione dei rifiuti, ragion per cui si rende indispensabile procedere all'assunzione di un Dirigente dell'Area Tecnica;

RILEVATO CHE:

- l'EDA, essendo un Ente di recente istituzione, è attualmente sprovvisto di personale dipendente ed è, quindi, oggettivamente privo dell'indispensabile organizzazione tecnico/amministrativa tale da poter garantire il rispetto dei tempi stabiliti dalla L.R. 14/2016 per la predisposizione del Piano d'Ambito dei rifiuti;

- non sussistono dunque nell'ambito della dotazione organica dell'Ente dipendenti che abbiano professionalità idonee al conferimento del citato incarico Dirigenziale, data l'elevata professionalità necessaria e la peculiare natura tecnica della materia oggetto di incarico e che, pertanto, si rende necessario ricorrere a professionalità esterne;

RITENUTO:

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

- come indicato nella Deliberazione n. 20 del 25.07.2019 di modifica del PTFP 2019/2021, di procedere alla copertura del posto di dirigente dell'Area Tecnica mediante ricorso alla procedura prevista dall'art. 110, comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

CONSIDERATO CHE:

- che tale scelta di incarico dirigenziale temporaneo risponde ad una logica organizzativa di prospettiva, in vista di scelte organizzative di gestione delle Aree future e di lungo periodo che oggi non sono fattibili in relazione all'urgenza ed indifferibilità di procedere all'adozione del Piano d'Ambito, nei tempi strettissimi previsti dalla LR n. 14/2016;

DATO ATTO CHE:

- per il combinato disposto dell'art. 19, commi 6 e 6ter del D.Lgs. 30.3.2001, nr. 165 la possibilità di affidamento di incarichi a tempo determinato è subordinata al possesso, in capo al soggetto incaricato, di particolare e comprovata qualificazione professionale, non rinvenibile nei ruoli dell'Amministrazione, oltre che di esperienza pluriennale (cfr. Corte dei Conti - sezione regionale Molise - delibera nr. 94 del 12.5.2016);

- si rende indispensabile ricercare la specifica professionalità richiesta per la posizione Dirigenziale in questione mediante una selezione pubblica, per titoli e colloquio;

- in ordine alla durata del contratto a tempo determinato di cui al presente atto, l'art. 110 del D.Lgs. 18.8.2000, nr. 267, nulla prescrive in relazione alla sua durata, se non per disciplinare che lo stesso non può avere durata superiore al mandato elettivo del Sindaco;

- tuttavia, come autorevolmente chiarito dalla Suprema Corte (cfr. Cass., sez. lav., sent. n. 478 del 13 gennaio 2014), in tema di affidamento, negli enti locali, di incarichi dirigenziali a soggetti esterni all'amministrazione si applica l'art. 19 TUPI secondo cui la durata di tali incarichi non può essere inferiore a tre anni né eccedere il termine di cinque, e non già l'art. 110, comma 3, TUEL *"il quale stabilisce che gli incarichi a contratto non possono avere durata superiore al mandato elettivo del Sindaco in carica. La disciplina statale integra quella degli enti locali: la prima, con la predeterminazione della durata minima dell'incarico, è volta ad evitare il conferimento di incarichi troppo brevi e a consentire al dirigente di esercitare il mandato per un tempo sufficiente a esprimere le sue capacità e a conseguire i risultati per i quali l'incarico gli è stato affidato; la seconda ha la funzione di fornire al Sindaco uno strumento per affidare incarichi di rilievo sulla base dell'intuitus personae, anche al di fuori di un rapporto di dipendenza stabile e oltre le dotazioni organiche, e di garantire la collaborazione del funzionario incaricato per tutto il periodo del mandato del Sindaco, fermo restando il rispetto del suddetto termine minimo nell'ipotesi di cessazione di tale mandato"*;

RICHIAMATA:

- la Deliberazione n. 23 del 25.07.2019, con cui il Consiglio d'Ambito ha incaricato il Direttore Generale di avviare con celerità una selezione pubblica, per titoli e colloquio, per l'assunzione a tempo pieno e determinato di un Dirigente dell'Area Tecnica, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 12 del Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi, considerando i seguenti indirizzi vincolanti:

1) **"Requisiti Specifici"** - i requisiti speciali di ammissione in relazione alla qualifica dirigenziale *de qua* sono:

a) possesso del seguente titolo di studio: Diploma di Laurea in Ingegneria Civile, Ingegneria per l'Ambiente e il Territorio o Architettura conseguito con il vecchio ordinamento (DL) o Laurea Specialistica (LS) o Laurea Magistrale (LM) equiparate ad uno dei diplomi di laurea del vecchio ordinamento indicato o titolo equipollente *ex lege* riconosciuto abilitante all'iscrizione all'ordine e/o

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

albo professionale corrispondente; per i titoli equipollenti riconosciuti come abilitanti all'esercizio della professione, il candidato dovrà allegare alla domanda di partecipazione idonea documentazione comprovante il riconoscimento dell'equipollenza del proprio titolo di studi con uno dei titoli richiesti;

b) essere dipendente di ruolo delle Pubbliche Amministrazioni ed aver maturato almeno cinque anni di servizio in posizioni funzionali per l'accesso alle quali il diploma di laurea;

c) aver conseguito l'abilitazione all'esercizio professionale ed iscrizione al relativo Albo professionale;

2) saranno considerati titoli preferenziali le esperienze professionali maturate nelle seguenti attività: a) pianificazione di settore con specifico riferimento al ciclo integrato dei rifiuti; b) analisi dati di produzione RSU; c) analisi flussi relativamente al recupero dei rifiuti nell'ambito della raccolta differenziata; d) impianti di recupero e smaltimento rifiuti; e) bonifica e messa in sicurezza definitiva delle discariche chiuse;

3) analisi dei curricula da parte di una Commissione presieduta dal Direttore Generale dell'EDA e composta da due dirigenti della Pubblica Amministrazione, nominati con decreto del Presidente dell'EDA;

4) effettuazione da parte della suddetta Commissione di un colloquio di approfondimento volto ad accertare la specifica professionalità nella materia oggetto dell'incarico (Area Tecnica dell'EDA, con le funzioni di cui alla Macrostruttura dell'Ente) dei candidati ritenuti astrattamente idonei sulla base delle informazioni curriculari fornite. A conclusione dei colloqui, la Commissione trasmetterà al Presidente dell'EDA un elenco/rosa dei candidati ritenuti i più idonei a ricoprire il ruolo di Dirigente, non superiori a tre (3), per la scelta finale da parte del Presidente;

5) il Presidente, con decreto motivato, conferisce l'incarico al candidato prescelto;

6) durata triennale dell'incarico dirigenziale *de quo*;

CONSIDERATA:

- la persistenza dei presupposti necessari per poter procedere all'assunzione di personale dell'EDA, come già verificati in sede di adozione della Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 20 del 25.07.2019 sopra richiamata;

DATO ATTO CHE:

- la facoltà contenuta nell'art. 110, comma 1 del TUEL è confermata e disciplinata nel vigente Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi;

- trattandosi di assunzione a tempo determinato, non occorre procedere alle comunicazioni di cui all'art. 34 bis e alla pubblicazione di avvisi e bandi ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001;

- l'EDA Salerno non si trova attualmente in situazioni di dissesto o di strutturale deficitarietà;

- il D.L. n. 113/2016 (Legge n. 160/2016) all'art. 16, comma 1 quater, ha stabilito che le assunzioni a tempo determinato di dirigenti e responsabili ex articolo 110, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 non entrano nel tetto di spesa per le assunzioni flessibili di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. n. 78/2010, convertito con Legge n. 122/2010;

RITENUTO:

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

- di dare attuazione a quanto stabilito dalla Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 23 del 25.07.2019, avente ad oggetto "Selezione Dirigente Area Tecnica ex art. 110 comma 1 TUEL - Atto d'indirizzo";

CONSIDERATO:

- quindi necessario approvare l'Avviso pubblico nonché la Domanda di partecipazione (Modello 1), procedendo alla pubblicazione dei predetti documenti per giorni 20 (venti):

- all'Albo Pretorio on-line dell'Ente;
- sul sito web istituzionale dell'EDA e della Provincia di Salerno;

DATO ATTO CHE:

- la spesa relativa alla succitata assunzione trova copertura negli appositi capitoli del Bilancio di previsione 2019;

DATO ATTO CHE:

- il Responsabile del Procedimento di cui trattasi, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990, è l'avv. Bruno Di Nesta, Direttore Generale dell'EDA;

VISTO:

- il Bilancio di Previsione relativo all'esercizio finanziario 2019, approvato dal Consiglio d'Ambito con deliberazione n. 10 del 08.04.2019;

ATTESTATA:

- con la sottoscrizione della presente determinazione, ai sensi dell'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa, e la regolarità contabile del presente provvedimento;

VISTI E RICHIAMATI:

il D.Lgs. 267/2000;

il D.Lgs. 165/2001;

la Legge Regione Campania 26 maggio 2016, n. 14;

lo Statuto dell'EDA Salerno;

il Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi;

la Pianta Organica dell'EDA;

il vigente Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2019/2021;

il C.C.N.L. Funzioni Locali sottoscritto in data 21.05.2018;

la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 23 del 25.07.2019, avente ad oggetto "Selezione Dirigente Area Tecnica ex art. 110 comma 1 TUEL - Atto d'indirizzo";

l'Avviso pubblico;

il modello manifestazione di interesse e possesso requisiti - Modello 1;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

- 1) **di procedere**, in attuazione della Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 23 del 25.07.2019, alla selezione pubblica, per titoli e colloquio, per l'assunzione a tempo pieno e determinato di un Dirigente dell'"Area Tecnica", ai sensi dell'art. 110, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 12 del Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi;

Via Roma, 1 - Palazzo di Città - Salerno

www.edarifiutusalerno.it - direttorcgenerale@edarifiutusalerno.it

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

- 2) **di approvare** a tal fine il bando del “*Avviso pubblico per la selezione mediante procedura comparativa per il conferimento dell’incarico di Dirigente dell’“Area Tecnica” con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato ai sensi dell’art. 110 co. 1 D.Lgs. 267/2000*”, secondo la bozza dei documenti allegati che fanno parte integrante della presente determinazione [Avviso pubblico (All. n. 1) e Domanda di partecipazione - Modello 1 (All. n. 2)];
- 3) **di stabilire** che l’Avviso pubblico venga pubblicato per n. 20 giorni consecutivi all’Albo Pretorio on-line dell’EDA e sul sito web istituzionale dell’EDA e della Provincia di Salerno, unitamente alla Domanda di Partecipazione (Modello 1),
- 4) **di stabilire** che il termine iniziale per la presentazione delle domande decorre dalla data di pubblicazione dell’Avviso pubblico all’Albo Pretorio on-line dell’EDA e il termine di scadenza per la presentazione delle domande coincide con le ore 12.00 del 20° giorno successivo alla data di pubblicazione;
- 5) **di dare atto** che l’Ente, nel corso di espletamento della procedura, si riserva la facoltà di revoca della stessa qualora vengano meno i presupposti normativi ed economico-finanziari, nonché l’interesse per l’Ente di procedere all’assunzione;
- 6) **di dare atto** che l’Ente, una volta conclusa la procedura selettiva, si riserva la facoltà di non stipulare il relativo contratto individuale di lavoro, nel caso in cui si reputi che siano venuti meno i relativi presupposti di fatto o si reputi non più prioritaria la realizzazione degli obiettivi sopra citati;
- 7) **di dare atto** che la selezione non assume caratteristiche concorsuali, non determina alcun diritto di posto né formazione di graduatorie utilizzabili per altri fini assunzionali oltre quello per il quale è esperita la procedura;
- 8) **di dare atto** che la spesa relativa alla succitata assunzione trova copertura negli appositi capitoli del Bilancio di previsione 2019;
- 9) **di dare atto** che il Responsabile del Procedimento di cui trattasi, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990, è l’avv. Bruno Di Nesta, Direttore Generale dell’EDA;
- 10) **di disporre** che la presente determinazione venga pubblicata ai sensi del D.Lgs n. 33/2013.

Il Direttore Generale

Bruno Di Nesta