Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 5 del 3 luglio 2019

Oggetto: Avviso pubblico per la selezione mediante procedura comparativa per il conferimento di n. 4 incarichi professionali per la costituzione di un "Gruppo di lavoro" finalizzato alla redazione del Piano d'Ambito dei rifiuti dell'ATO Salerno.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 e ss. mm. e ii. ("Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;
- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce <u>l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno</u> per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito <u>l'EDA Salerno</u>, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, con Deliberazione n. 13 del 20.07.2018, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EDA Salerno;
- l'art. 26 della L.R. 14/2016 prevede che "1. Per ciascun ATO, l'Ente d'Ambito: a) predispone, adotta, approva ed aggiorna il Piano d'Ambito entro 60 giorni dalla sua costituzione in coerenza con gli indirizzi emanati dalla Regione e con le previsioni del PRGRU (...)";
- l'art. 29 della L.R. 14/2016 statuisce che "1. Il Consiglio d'Ambito: a) adotta, sentita l'Assemblea dei Sindaci, il Piano d'ambito, in conformità alle direttive programmatorie del Piano regionale di cui all'articolo 199 del decreto legislativo 152/2006 (...)";
- l'art. 34 della L.R. 14/2016 stabilisce che "1. Il Piano d'ambito territoriale costituisce, in attuazione del PRGRU, lo strumento per il governo delle attività di gestione necessarie per lo svolgimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti. 2. Il Piano d'Ambito, di durata decennale salvo diversa determinazione dell' EdA, prevede: a) le modalità organizzative e gestionali del servizio integrato; b) i programmi d'investimento per gli adeguamenti ed ammodernamenti tecnologici dell'impiantistica esistente o di nuova realizzazione; c) l'eventuale articolazione dell'ATO in SAD, anche con riferimento a singoli segmenti funzionali del ciclo; d) le modalità organizzative per il raggiungimento degli obiettivi di riduzione dei rifiuti, di preparazione per il riutilizzo e di raccolta differenziata e di effettivo riciclo in ogni singolo Comune, al fine di conseguire gli obiettivi previsti dalla programmazione regionale nell'intero territorio di competenza; e) i corrispettivi dei servizi riferiti ai diversi segmenti della gestione integrata dei rifiuti; f) gli studi di fattibilità degli impianti previsti per soddisfare i fabbisogni di trattamento e smaltimento alla luce delle indicazioni del Piano regionale e comunque con esso coerenti; g) l'individuazione, nel rispetto degli indirizzi del Piano regionale delle aree dove localizzare gli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani (...)";

VISTI:

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

gli indirizzi del DUP 2019-2021 approvato dal Consiglio d'Ambito con deliberazione n. 9 del 8 aprile 2019, dai quali emerge la volontà dell'EDA di procedere all'elaborazione del Piano d'Ambito di gestione dei rifiuti coerentemente con gli indirizzi e le previsioni di cui al PRGRU Campania;

CONSIDERATA:

- l'urgenza e la necessità di predisporre ed attuare quanto prima il Piano d'Ambito dei rifiuti dell'ATO Salerno, ai sensi della L.R. n. 14/2016 ed in conformità al Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani;

DATO ATTO CHE:

- l'EDA, essendo un Ente di recente istituzione, è attualmente sprovvisto di personale dipendente ed è, quindi, oggettivamente privo dell'indispensabile organizzazione tecnico/amministrativa tale da poter garantire il rispetto dei tempi stabiliti dalla L.R. 14/2016 per la predisposizione del Piano d'Ambito dei rifiuti, sicché risulta necessario procedere con la costituzione di un "Gruppo di lavoro" mediante il conferimento di n. 4 incarichi professionali altamente qualificati;

VISTI:

- i presupposti di legittimità dell'incarico esterno individuati dall'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001:
- "6. Per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:
 - a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
 - b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
 - c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
 - d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione";

CONSIDERATO CHE:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente:
- come sopra richiamato, l'art. 26 della L.R. 14/2016 prevede che "1. Per ciascun ATO, l'Ente d'Ambito: a) predispone, adotta, approva ed aggiorna il Piano d'Ambito entro 60 giorni dalla sua costituzione in coerenza con gli indirizzi emanati dalla Regione e con le previsioni del PRGRU (...)";
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno:
- l'EDA, essendo un Ente di recente istituzione, è attualmente sprovvisto di personale dipendente ed è, quindi, oggettivamente privo dell'indispensabile organizzazione tecnico/amministrativa tale da poter garantire il rispetto dei tempi stabiliti dalla L.R. 14/2016 per la predisposizione del Piano d'Ambito dei rifiuti;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

- l'incarico produrrà i suoi effetti dalla data di sottoscrizione del contratto e terminerà con l'approvazione del Piano d'Ambito da parte degli Enti competenti e, comunque, non oltre sei mesi dalla sottoscrizione del relativo contratto. La natura "altamente qualificata" della prestazione è evidenziata nell'Avviso pubblico all'art. 5 ("requisiti richiesti");
- d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione:
- nell'Avviso pubblico, allegato al presente atto, sono previsti tutti gli elementi di cui sopra: in particolare, il compenso può essere stabilito prendendo a riferimento il compenso lordo base della categoria "D" con posizione organizzativa, rapportato all'oggetto della prestazione richiesta e alla qualità e quantità del lavoro necessario alla realizzazione degli obiettivi;

VISTO:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti e, quindi, anche il conferimento di un incarico deve essere preceduto da apposita determinazione indicante:
- il fine che si intende perseguire;
- l'oggetto, la forma, le clausole essenziali;

TENUTO CONTO CHE:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di provvedere alla predisposizione del Piano d'Ambito dei rifiuti dell'ATO Salerno, ai sensi della L.R. n. 14/2016 ed in conformità al Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani;
- b) l'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, è il conferimento dell'incarico professionale per la redazione del Piano d'Ambito dei rifiuti dell'ATO Salerno;
- c) la scelta del contraente avverrà, previa indagine esplorativa di manifestazione di interesse, mediante procedura comparativa dei curricula, mirante ad accertare la migliore coerenza con l'incarico da conferire, integrata da colloquio. Alla valutazione comparativa provvederà apposita Commissione costituita con Determinazione direttoriale;
- d) il compenso relativo a ciascun incarico in oggetto è pari ad Euro 17.680,00 (diciassettemilaseicentottanta/00), omnicomprensivi di Iva ed oneri previdenziali, parametrato al compenso lordo base della categoria "D" con posizione organizzativa;
- e) i requisiti per presentare domanda di manifestazione di interesse, la forma e il contenuto della domanda di partecipazione, nonché la modalità di trasmissione, i termini e le cause di esclusione e i criteri che verranno utilizzati per la valutazione delle domande sono definiti nell'Avviso pubblico allegato al presente atto;

RITENUTO OPPORTUNO:

- procedere con l'affidamento degli incarichi professionali in oggetto a soggetti esterni all'EDA, purché in possesso dei necessari requisiti e competenze, previa indagine esplorativa di manifestazione di interesse;

CONSIDERATO:

- quindi necessario approvare l'Avviso pubblico nonché il modello di manifestazione di interesse e possesso requisiti (Modello 1), procedendo alla pubblicazione dei predetti documenti:
 - all'Albo Pretorio on-line dell'Ente;
 - sul sito web istituzionale dell'EDA e della Provincia di Salerno;

DATO ATTO:

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

- che la spesa complessiva di Euro 70.720,00 per l'affidamento degli incarichi professionali in oggetto trova copertura nella Missione 01 – Macroaggregati 11 (Gestione Altri servizi generali) Titolo 103 (acquisizione beni e servizi) del Bilancio di previsione 2019;

RAVVISATA:

- l'esigenza di riservarsi con successivo atto dirigenziale l'impegno di spesa per la somma complessiva di Euro 70.720,00, omnicomprensivi di Iva e oneri previdenziali, nel Bilancio di previsione 2019 e di provvedere con separato atto alla liquidazione delle competenze, attraverso apposito mandato di pagamento a favore degli incaricati;

DATO ATTO:

- che il Responsabile del Procedimento di cui trattasi, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990, è l'avv. Bruno Di Nesta, Direttore Generale dell'EDA;

VISTO:

- il Bilancio di Previsione relativo all'esercizio finanziario 2019, approvato dal Consiglio d'Ambito con deliberazione n. 10 del 08.04.2019;

RISCONTRATO CHE:

- nella fattispecie ricorrono le condizioni di fatto e di diritto per procedere al conferimento degli incarichi in oggetto a soggetti esterni all'EDA, purché in possesso dei necessari requisiti e competenze, previa indagine esplorativa di manifestazione di interesse;

ATTESTATA:

- con la sottoscrizione della presente determinazione, ai sensi dell'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTI E RICHIAMATI:

il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.; il D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.; il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.; la L. 7 agosto 1990, n. 241; l'art. 2222 e seguenti del codice civile; la L.R. n. 14/2016; lo Statuto dell'EDA; il Regolamento di contabilità dell'EDA; l'Avviso pubblico;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

il modello manifestazione di interesse e possesso requisiti - Modello 1;

1) di procedere alla selezione mediante procedura comparativa per il conferimento di n. 4 incarichi professionali per la costituzione di un "Gruppo di lavoro" finalizzato alla redazione del Piano d'Ambito dei rifiuti dell'ATO Salerno;

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

- 2) di approvare a tal fine apposito Avviso pubblico, secondo la bozza dei documenti allegati che fanno parte integrante del presente atto [Avviso pubblico (All. n. 1) e modello manifestazione di interesse e possesso requisiti Modello 1 (All. n. 2)];
- 3) di stabilire che l'Avviso pubblico venga pubblicato per almeno n. 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio on-line e sul sito internet istituzionale dell'EDA e della Provincia di Salerno, unitamente al modello manifestazione di interesse e possesso requisiti Modello 1;
- 4) di dare atto che l'Ente, una volta conclusa la procedura selettiva, si riserva la facoltà di non stipulare il relativo contratto individuale di collaborazione, nel caso in cui si reputi che siano venuti meno i relativi presupposti di fatto o si reputi non più prioritaria la realizzazione degli obiettivi sopra citati;
- 5) di stabilire che il compenso per ciascuno degli eventuali incarichi professionali è pari ad Euro 17.680,00 (diciassettemilaseicentottanta/00), omnicomprensivi di Iva ed oneri previdenziali;
- 6) di stabilire che il compenso venga corrisposto agli incaricati secondo le seguenti modalità:
 - a. 10% dell'importo complessivo previsto all'atto della sottoscrizione del contratto;
 - b. 60% alla ultimazione della redazione del Piano d'Ambito;
 - c. 30% all'approvazione del Piano d'Ambito da parte degli Enti competenti;
- 7) di dare atto che la spesa complessiva di Euro 70.720,00 per l'affidamento degli incarichi professionali in oggetto trova copertura nella Missione 01 Programma 11 (Gestione Altri servizi generali) Macroaggregato 103 (acquisizione beni e servizi), Titolo 1 del Bilancio di previsione 2019;
- 8) di dare atto che il Responsabile del Procedimento di cui trattasi, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990, è l'avv. Bruno Di Nesta, Direttore Generale dell'EDA;
- 9) di pubblicare sul sito web istituzionale dell'Ente, i provvedimenti concernenti gli incarichi, completi di indicazione del soggetto percettore, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013.

Il Diregiore Generale