

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 196 del 22 maggio 2023

Oggetto: Affidamento del Servizio di supporto specialistico tecnico, giuridico ed economico-finanziario all'EDA nella/e procedura/e a farsi per l'individuazione dell'O.E. cui affidare il Servizio di gestione dei rifiuti urbani nei Sub Ambiti Distrettuali (SAD) "Cilento Centrale e Calore salernitano" e "Bussento, Lambro e Mingardo".

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 ("Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;
- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce l'«Ambito Territoriale Ottimale Salerno» (nel seguito, anche «ATO Salerno») per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel sopra richiamato ATO;
- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO sono gli «Enti d'Ambito» e che, per la Provincia di Salerno, è istituito l'«Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Ambito Territoriale Ottimale "Salerno"» (nel seguito, anche «EdA Salerno» o «EdA»), dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'EdA si applicano le disposizioni di cui al Titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 («Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»);
- ai sensi dell'art. 17 (rubricato "contabilità e finanza") dello Statuto dell'EdA Salerno, "*La contabilità e la finanza dell'Ente d'Ambito sono disciplinate dalle norme contenute ai titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte seconda del D.Lgs. 267/2000*";
- il Consiglio d'Ambito dell'EdA Salerno, con Deliberazione n. 13 del 20.07.2018, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EdA Salerno;

PREMESSO, ALTRESI', CHE:

- con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 14 del 06.08.2020, è stata approvata la Relazione Preliminare di Piano d'Ambito contenente l'articolazione dell'ATO Salerno in SAD, le modalità

organizzative e gestionali del servizio integrato e la dotazione impiantistica prevista per soddisfare i fabbisogni di trattamento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani alla luce delle indicazioni del Piano Regionale;

- con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 27 del 30.12.2020, l'EDA Salerno ha approvato il Preliminare di Piano d'Ambito Territoriale ex art. 34 L.R.C. n. 14/2016, su cui avviare la procedura di VAS integrata con la Valutazione d'Incidenza;

- con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 14 del 29.07.2021, l'EDA Salerno ha approvato il Preliminare di Piano d'Ambito Territoriale aggiornato;

- nel Preliminare di Piano è prevista una suddivisione verticale tra l'attività cd. "capital intensive", inerente alla gestione dell'impiantistica pubblica a servizio dell'ATO Salerno, che è stata affidata in house providing alla società EcoAmbiente Salerno S.p.A., e l'attività cd. "labour intensive", inerente alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto e gestione delle infrastrutture a servizio della raccolta, che dovrà essere affidata ad un "gestore unico" per Sub Ambito Distrettuale (SAD);

- con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 21 del 29.11.2022, l'EDA Salerno ha adottato il Piano d'Ambito Territoriale di cui all'art. 34 L.R.C. 14/2016, unitamente al Rapporto Ambientale, alla Sintesi non Tecnica e allo Studio di Incidenza di cui all'art. 13 D.Lgs. n. 152/2006;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 24, comma 6 bis, della Legge regionale 26 maggio 2016 n. 14 prevede che *"In deroga alle competenze attribuite all'EdA dalla lettera c) del comma 1 dell'articolo 26, i SAD costituiti ai sensi del comma 2 possono individuare il soggetto gestore nel rispettivo territorio ove previsto nella convenzione fra i Comuni partecipanti e condiviso dall'EdA, anche con riferimento a singoli segmenti del ciclo"*;

- l'art. 34, comma 9 bis, della Legge regionale 26 maggio 2016 n. 14 prevede che *"Al fine di accelerare le procedure di individuazione dei soggetti gestori del ciclo dei rifiuti o suoi segmenti, a livello d'ambito o di SAD, gli enti competenti attuano le procedure di affidamento anche sulla base dei preliminari di piani d'ambito, facendo salvi eventuali adeguamenti contrattuali in esito all'approvazione definitiva dei piani d'ambito"*;

RILEVATO CHE:

- i Comuni ricompresi nei Sub Ambiti Distrettuali (SAD) *"Cilento Centrale e Calore salernitano"*, *"Bussento, Lambro e Mingardo"* non hanno espresso la volontà unanime di avvalersi della facoltà prevista all'art. 24 co. 6 bis della Legge regionale 26 maggio 2016 n. 14;

CONSIDERATO CHE:

- in virtù della citata normativa regionale, l'EDA Salerno è stazione appaltante con riferimento alle procedure di gara per l'affidamento della gestione del servizio di gestione dei rifiuti urbani nei n. 2 SAD sopra richiamati;

DATO ATTO CHE:

- in considerazione dell'assenza di personale interno in grado (tenendo conto anche degli attuali carichi di lavoro) di garantire lo svolgimento delle attività propedeutiche e necessarie in vista dell'espletamento delle procedure ad evidenza pubbliche finalizzate all'individuazione degli operatori economici cui affidare il Servizio di gestione dei rifiuti urbani nei SAD "*Cilento Centrale e Calore salernitano*", "*Bussento, Lambro e Mingardo*" e "*Piana del Sele - Porte del Cilento*", si è reso necessario reperire, sul libero mercato, OO.EE. muniti di ampia e comprovata esperienza che fossero disponibili ad erogare, in favore dei competenti Uffici ed Organi di questo Ente, il supporto tecnico-amministrativo-giuridico necessario per la compiuta predisposizione della documentazione necessaria all'espletamento delle procedure di gara a farsi, per la gestione delle *espletande* procedure di gara e per l'espletamento di tutte le attività necessarie a farsi successivamente alla stipula dei contratti con gli OO.EE. aggiudicatari;

- tenendo anche in considerazione il carattere altamente specialistico delle prestazioni a farsi nonché il prezzo fissato da altri enti pubblici per affidamenti omologhi, il valore dell'*affidando* sopra richiamato Servizio di supporto tecnico-amministrativo-giuridico è stato stimato/fissato in un importo pari ad €. 138.000,00, oltre accessori di legge;

- pur potendosi procedere - in ossequio a quanto previsto e consentito dall'art. 1, co. 2, lett. "a)", D.L. 76/2020 conv. con L. 120/2020 - ad "*affidamento diretto*" del Servizio di supporto tecnico-amministrativo-giuridico precitato, si è ritenuto (anche in vista di individuare le migliori professionalità possibili) di "aprire al libero mercato" e di procedere all'individuazione dell'O.E. cui affidare il Servizio *de quo* previo Avviso pubblico di indagine di mercato, pubblicato in data 21 febbraio 2023 sul «*Profilo committente*» (Sito web istituzionale) di questo Ente;

- dall'analisi, anche comparativa, dei *curricula* fatti pervenire dai 14 (quattordici) OO.EE. che hanno manifestato interesse in riscontro al pubblicato Avviso, l'O.E. «*OIKOS PROGETTI Srl*» (con sede legale in Carrobbio degli Angeli (BG), alla Via alla Fontana, n. 19 e sede operativa in Milano, alla Piazza G. Grandi, n. 22 - C.F./P.IVA: 03181010160) è risultato essere, anche in considerazione delle pregresse attività analoghe svolte, in possesso delle maggiori esperienze e competenze necessarie (cfr. verbale del RUP n. 1 del 03.04.2023);

- individuato l'O.E. con le maggiori/migliori esperienze e competenze, si è provveduto - in ossequio a quanto prescritto dall'art. 1, co. 450, della L. 269/2001 - a richiedere, tramite Piattaforma MePA (RdO n. 3518751), all'O.E. precitato, sua formale offerta economica (in ribasso rispetto al sopra richiamato

valore di €. 138.000,00, stimato/fissato quale valore massimo dell'affidamento a farsi) per l'espletamento del ricercato Servizio di supporto tecnico-amministrativo-giuridico;

DATO ATTO CHE:

- l'O.E. precitato ha fatto pervenire, tramite Piattaforma MePA, propria offerta economica proponendo l'espletamento del Servizio in questione al costo di €. 135.240,00 (centotrentacinquamiladuecentoquaranta/00), oltre accessori di legge, alla stregua e per effetto di un ribasso offerto pari al 2% (due per cento) sull'importo a base d'asta;

RILEVATO CHE:

- nel richiamato Avviso pubblico era espressamente prevista la facoltà, per l'EDA, di rimodulare l'affidamento *de quo* qualora i Comuni dei SAD interessati avessero *medio tempore* espresso la volontà unanime di avvalersi della sopra richiamata facoltà prevista all'art. 24, co. 6 bis, della Legge regionale 26 maggio 2016 n. 14;

DATO ATTO CHE:

- con nota a mezzo PEC prot. n. 842/2023 del 30.03.2023, il Comune di Eboli ha comunicato che i Comuni ricompresi nel SAD "*Piana del Sele - Porte del Cilento*" hanno espresso la volontà unanime di avvalersi della facoltà prevista dal precitato art. 24, co. 6 bis, della Legge regionale 26 maggio 2016 n. 14, provvedendo altresì alla sottoscrizione della relativa Convenzione ex art. 30 TUEL;

CONSIDERATO CHE:

- occorre procedere con l'affidamento del Servizio di supporto tecnico-amministrativo-giuridico esclusivamente per il servizio di gestione dei rifiuti urbani del SAD "*Cilento Centrale e Calore salernitano*" e del SAD "*Bussento, Lambro e Mingardo*", riservando comunque, in capo all'EDA, la facoltà (*rectius*: il diritto di opzione) di affidare al sopracitato O.E. il medesimo Servizio di supporto anche per il SAD "*Piana del Sele - Porte del Cilento*" qualora dovesse *medio tempore* sopravvenire l'esigenza del supporto specialistico anche rispetto a quest'ultimo SAD;

RITENUTO CHE:

- l'O.E. sopra citato risulta munito delle competenze ed esperienze necessarie all'espletamento del Servizio richiesto/ricercato da questa S.A.;

- l'offerta fatta pervenire dall'O.E. si appalesa congrua, conveniente e vantaggiosa per questo Ente;

DATO ATTO CHE:

- il Responsabile del Procedimento di cui trattasi, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990, è l'avv. Bruno Di Nesta, Direttore Generale dell'EDA;

DATO ATTO, ALTRESÌ, CHE:

- si è provveduto ad avviare le verifiche previste dalla normativa vigente;
- la presente Determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal proponente con la sottoscrizione del presente atto;
- il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni nelle forme previste dal D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art. 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

VISTI E RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- la Legge Regione Campania 26 maggio 2016, n. 14;
- lo Statuto dell'EDA Salerno;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa, che qui devono intendersi integralmente riportate:

- 1) **di affidare** (ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. "a)", D.L. 76/2020, conv. con L. 120/2020) all'O.E. «*OIKOS PROGETTI S.r.l.*» (con sede legale in Carrobbio degli Angeli (BG), alla Via alla Fontana n. 19 e sede operativa in Milano, alla Piazza G. Grandi, n. 22; C.F./P.IVA: 03181010160), il Servizio di supporto specialistico tecnico, giuridico ed economico-finanziario all'EDA nella/e procedura/e a farsi per l'individuazione dell'O.E. cui affidare il Servizio di gestione dei rifiuti urbani nei Sub Ambiti Distrettuali (SAD) «*Cilento Centrale e Calore salernitano*» e «*Bussento, Lambro e Mingardo*»;
- 2) **di stabilire** che il Servizio ha ad oggetto la predisposizione della documentazione necessaria all'espletamento delle procedure di gara a farsi, la gestione delle medesime *espletande* procedure di gara e l'espletamento di tutte le attività necessarie a farsi anche successivamente alla stipula dei contratti con gli OO.EE. aggiudicatari;
- 3) **di stabilire**, altresì:
 - a) che - fermo quanto prescritto, anche per quanto concerne il compenso complessivo spettante, come definito/fissato nella presente determina, e, in ogni caso, sempre nel rispetto delle esigenze di volta in volta palesate da questa S.A. - il Servizio andrà espletato secondo modalità e contenuti indicati nell'Avviso Pubblico approvato con Determinazione Direttoriale n 87 del 21.02.2023, da considerarsi parte integrante e sostanziale della presente determinazione, pubblicato in vista ed ai fini dell'individuazione degli operatori e professionisti operanti sul libero mercato, disponibili all'espletamento del Servizio di che trattasi, come integrati - nelle

parti non disciplinate - dalla normativa tecnica di settore (ove esistente) afferente all'esecuzione a "regola d'arte" del Servizio affidato;

- b) che è facoltà (*rectius*: **diritto di opzione**) spettante a questa S.A., affidare/estendere - in corso di esecuzione del rapporto negoziale con l'O.E. designato - l'espletamento dell'affidato Servizio di supporto (oltre che con riferimento ai SAD indicati sub 1) anche con riferimento al SAD "Piana del Sele - Porte del Cilento" nell'ipotesi in cui dovesse rendersi necessario espletare procedura di gara/affidamento anche per tale ultimo SAD;
- c) che il Servizio affidato avrà durata di 24 (ventiquattro) mesi, salvo eventuale recesso anticipato che questa S.A., con preavviso di 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi, potrà disporre, prima della scadenza naturale, per ragioni, anche non palesate, di propria esclusiva competenza, pertinenza e scelta;
- d) che, in caso di recesso da parte di questa S.A., gli Affidatari dovranno continuare a svolgere il Servizio fino alla data all'uopo comunicata e - in deroga a quanto prescritto dall'art. 109, co. 1, D.Lgs. 50/2016 - avranno titolo esclusivamente a ricevere le spettanze maturate per l'attività prestata fino alla concreta cessazione del Servizio;
- e) che il valore complessivo dell'affidamento, comprensivo (ex art. 35, co. 4, D.Lgs. 50/2016) dell'opzione di cui alla sopra riportata lettera "b)", è pari ad €. 135.240,00 (centotrentacinquamiladuecentoquaranta/00), oltre accessori di legge (ove dovuti), in ragione di € 45.080,00 (quarantacinquemilaottanta/00), oltre accessori di legge (ove dovuti), per il supporto specialistico prestato con riferimento alle procedure di individuazione del gestore per ognuno tre SAD sopra richiamati;
- f) che - ove necessario e/o opportuno ed in ossequio a quanto previsto e consentito dall'art. 32, co. 14, D.Lgs. 50/2016 - l'affidamento potrà essere formalizzato a mezzo sottoscrizione di copia della presente determinazione da parte dell'O.E. designato, che varrà come "accettazione" e formale conclusione del contratto di affidamento della commessa, alle condizioni, anche economiche, richiamate nel presente atto, come integrate - nelle parti non disciplinate - dalle prescrizioni di cui al precitato D.Lgs. 50/2016 e, in subordine, dalla pertinente normativa tecnica e/o professionale di settore (ove esistente) afferente l'esecuzione a "regola d'arte" della prestazione oggetto di affidamento;
- g) che - in ossequio a quanto previsto e consentito dall'art. 8, co. 1, lettera "a)", D.L. 76/2020, conv. con L. 120/2020 - è possibile procedere all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, co. 8, del D.Lgs. 50/2016, nelle more della verifica del possesso, in capo all'O.E. designato, dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. precitato;

- 4) **di dare atto** che l'affidamento è disposto all'esito di formale ed apposita negoziazione che - nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 1, co. 450, della L. 269/2001 - è stata ritualmente eseguita tramite Piattaforma MePA;

- 5) **di dare atto** che Rup (art. 31, D.Lgs. 50/2016) del presente affidamento è lo scrivente Direttore Generale dell'Ente;
- 6) **di dare atto** che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-*bis* del T.U.E.L. e, con la sottoscrizione, si rilascia formalmente parere favorevole;
- 7) **di registrare** l'impegno di spesa €. 109.995,20 (centonovemilanovecentonovantacinque/20), IVA compresa, in favore dell'O.E. "OIKOS PROGETTI S.r.l." (sede legale in Carrobbio degli Angeli (BG), alla Via alla Fontana, n. 19 e sede operativa in Milano, alla Piazza G. Grandi, n. 22 (C.F./P.Iva: 03181010160), con imputazione sul capitolo n. 1027 "Incarichi professionali", di cui €. 82.683,20 (ottantaduemilaseicentottantatre/20) IVA compresa, con esigibilità 2023 e di cui €. 27.312,00 (ventisettemilatrecentododici/00) IVA compresa, con esigibilità 2024, nell'ambito del Bilancio di previsione 2023/2025:

Missione 09

Programma 03

Titolo 2

- 8) **di riportare** i sotto evidenziati elementi della transazione elementare, come definito dall'allegato 7 del D.Lgs. n. 118/2011:

Miss.	Progr.	Titolo	Macro Aggreg.	V Livello Piano Conti	Cofog	Descrizione Cofog	Cod. UE
09	03	2		09.03.2.05.001	05.1	Trattamento dei rifiuti	8

- 9) **di ottemperare** agli obblighi normativi di pubblicità e trasparenza, disponendo la pubblicazione della presente Determinazione all'Albo pretorio nonché nell'apposita Sotto-sezione dell'«*Amministrazione Trasparente*».

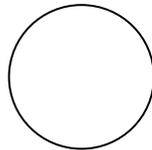
Il Direttore Generale

avv. Bruno Di Nesta

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

In relazione al disposto dell'art. 147-bis, comma 1 e art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000 si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Impegno	Importo	Capitolo	FPV	Esercizio
19	82.683,20	1027		2023
19	27.312,00	1027		2024



Il Dirigente
avn. Bruno Di Nesta

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.