

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 190 del 25 novembre 2022

Oggetto: Determinazione tariffaria relativa al PEF 2022/2025 dell'impianto di Trattamento Meccanico Biologico di Battipaglia (in applicazione della Deliberazione ARERA 3 agosto 2021, n. 363/2021/RIF e della Determinazione ARERA 22 aprile 2022, n. 01/DRIF/2022).

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 (*"Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"*), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;
- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito l'EDA Salerno, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, con Deliberazione n. 13 del 20.07.2018, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EDA Salerno;

PREMESSO ALTRESÌ CHE:

- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione 225/2018/R/rif, ha avviato un procedimento per l'adozione di provvedimenti volti ad introdurre un nuovo sistema tariffario in materia di ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani ed assimilati;
- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione 715/2018/R/rif, ha avviato il procedimento per l'introduzione del citato sistema di monitoraggio delle tariffe per le annualità 2018 e 2019;
- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione 242/2019/A, tra gli obiettivi strategici per il triennio 2019-2021 ha indicato la definizione di *"Regole tariffarie chiare e trasparenti per la copertura dei costi efficienti della gestione dei rifiuti"*;
- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione del 31 ottobre 2019 443/2019/R/rif, ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR), introducendo una regolazione per l'aggiornamento delle entrate tariffarie di riferimento, basata su criteri di riconoscimento dei costi efficienti (per il periodo 2018-2021) tesi tra l'altro a rafforzare l'attenzione al profilo infrastrutturale del settore, promuovendone, per un verso, una rappresentazione esaustiva e, per un altro, una configurazione maggiormente equilibrata in termini di possibili benefici economici, prefigurando

DIREZIONE GENERALE

modalità di riconoscimento dei costi che incentivino lo sviluppo impiantistico e la diffusione di nuove tecnologie nell'ambito del ciclo;

- l'Allegato 1 alla richiamata Deliberazione n. 443/2019, all'art. 1 definisce l'Ente Territorialmente Competente (di seguito "ETC") come l'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente;

- l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), con deliberazione del 3 agosto 2021 363/2021/R/rif. ha adottato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025, nell'ambito del quale ha fissato i criteri per la definizione delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento:

- a) *ha declinato diverse opzioni regolatorie articolate sulla base: del grado di integrazione del soggetto incaricato della gestione dei rifiuti (distinguendo tra gestore integrato e gestore non integrato) nonché della valutazione del livello di efficacia dell'eventuale esistenza di pressione competitiva nel contribuire alla promozione di efficienza allocativa (distinguendo tra presenza di impianti di chiusura del ciclo "minimi" e impianti di chiusura del ciclo "aggiuntivi");*
- b) *ha disposto una regolazione dei costi riconosciuti e delle tariffe di accesso agli impianti di chiusura del ciclo "minimi", coerente con il principio di gerarchia dei rifiuti che prevede un limite alla crescita annuale dei corrispettivi, nonché l'introduzione di un fattore che, nell'ambito del vincolo di crescita delle tariffe di accesso ai predetti impianti, considera le caratteristiche tecnologiche e ambientali, al fine di promuovere soluzioni sempre più innovative e ambientalmente sostenibili;*
- c) *ha introdotto una regolazione dei costi riconosciuti e delle tariffe di accesso agli impianti di trattamento "intermedi", qualora, nell'ambito dell'attività di programmazione siano indicati flussi in ingresso a impianti di chiusura del ciclo "minimi" provenienti da tali impianti "intermedi", per la parte corrispondente all'incidenza dei flussi indicati sulla quantità totale trattata, che analogamente prevede un limite alla crescita annuale dei corrispettivi, nonché l'introduzione di un fattore correlato alle caratteristiche tecnologiche e ambientali;*
- d) *stabilito l'applicazione delle "medesime definizioni relative ai costi ammessi a riconoscimento, qualora pertinenti" (comma 2.2 della deliberazione 363/2021/R/RIF) dei costi riconosciuti di esercizio e di investimento "del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani" (comma 2.1 e articolo 7 MTR-2);*
- e) *previsto che il gestore dell'impianto di chiusura del ciclo "minimo" e dell'impianto "intermedio", in ciascun anno 2022, 2023, 2024 e 2025, applichi "la stessa struttura dei corrispettivi praticata nel 2021, aggiornandola tenuto conto di un fattore tariffario, determinato sulla base dei costi totali dell'impianto ammissibili al riconoscimento in tariffa (...), nonché di valutazioni connesse alla prossimità dei flussi in ingresso secondo quanto previsto all'Articolo 23 del MTR-2" (commi 5.1 e 5.3 della deliberazione 363/2021/R/RIF);*
- f) *ha stabilito che "A decorrere dal 1° gennaio 2022, il gestore degli impianti di cui ai precedenti commi 5.1 e 5.3 [ossia, rispettivamente, degli impianti minimi e degli impianti intermedi]:*

DIREZIONE GENERALE

- *o fino alla predisposizione delle proposte tariffarie da parte del soggetto competente (...), applica la struttura tariffaria previgente;*
- *o a seguito della predisposizione da parte del soggetto competente, applica le tariffe dal medesimo determinate, comunque nel rispetto del limite di cui al comma 5.1 del MTR-2, secondo periodo;*
- *o la differenza tra le tariffe provvisorie (...) e le tariffe calcolate ai sensi del MTR-2 (...) è oggetto di conguaglio" (commi 5.4 e 5.5 della deliberazione 363/2021/R/RIF);*

- con la determinazione 01/DRIF/2022 del 22.04.2022 l'Autorità ha, infine, approvato gli "schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria di accesso agli impianti di trattamento approvata con la deliberazione 363/2021/R/RIF (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025";

DATO ATTO CHE:

- la Regione Campania, con nota del 27.04.2022 PG/2022/0222407, acquisita in pari data al prot. EDA n. 1635/2022, ha trasmesso la DGR n. 190 del 20.04.2022, con la quale ha individuato nel sistema impiantistico regionale gli impianti definiti "minimi" ed "intermedi" in attuazione della Deliberazione di ARERA n. 363/2021 e del metodo tariffario rifiuti per il periodo regolatorio 2022-2025 (MTR-2);

- la Regione Campania, con la richiamata DGR n.190/2022, ha altresì indicato come organismi competenti (SC) allo svolgimento degli adempimenti di cui ai commi 7.4, 7.5 e 7.6 del MTR2 gli Enti d'Ambito istituiti dall'art. 25, comma 3 della L.R. n. 14/2016.

RILEVATO CHE:

- per gli impianti ricadenti nel territorio dell'ATO Salerno, il SC individuato dalla Regione Campania è l'Ente d'Ambito Salerno;

DATO ATTO:

- nell'ATO Salerno l'impianto di Trattamento Meccanico Biologico (TMB) sito nel Comune di Battipaglia è classificato come "intermedio" e, pertanto, soggetto a regolazione tariffaria secondo ARERA;

RILEVATO CHE:

- la procedura di approvazione deve essere svolta secondo le modalità descritte all'art. 7 della deliberazione ARERA n. 363 del 3 agosto 2021;

- il gestore predispone il Piano economico finanziario per il periodo 2022/2025, secondo quanto previsto dal MTR-2, e lo trasmette al soggetto competente (*comma 7.2*),

- il Piano economico-finanziario di cui al comma 7.2 è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:

DIREZIONE GENERALE

- a) una dichiarazione, ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- b) una relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
- c) eventuali ulteriori elementi richiesti dall'Ente territorialmente competente, di cui al 7.1, ovvero dal soggetto competente di cui comma 7.2.

DATO ATTO CHE:

- l'EDA Salerno, Ente Territorialmente Competente (ETC), ha acquisito dalla Società EcoAmbiente Salerno S.p.A., gestore del TMB di Battipaglia, le seguenti note:

- a) nota prot.n. 3736 del 20.07.2022, acquisita al prot. EDA n. 3073/2022 del 01.08.2022;
- b) nota prot. n. 4664 del 13.10.2022, acquisita al prot. EDA n. 3521/2022 del 14.10.2022, in riscontro alla richiesta documentale ed integrativa del SC prot. n. 3081 del 03.08.2022;
- c) nota prot. n. 5234 del 23.11.2022, acquisita al prot. EDA n. 3784/2022 del 23.11.2022;
- d) nota del 25.11.2022 prot. n. 5282, prot. n. 5283, prot. n. 5285, acquisita al prot. EDA n. 3805/2022 del 25.11.2022;
- e) nota del 25.11.2022, acquisita al prot. EDA n. 3807/2022 del 25.11.2022;

comprendenti complessivamente la seguente documentazione:

- 1) Piano economico finanziario PEF 2022/2025, redatto secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità (Allegato 1 della determina 1/DRIF/2022);
- 2) Relazione di accompagnamento, redatta secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità (Allegato 2 della determina 1/DRIF/2022) per i capitoli di competenza del gestore (*Cap. 2 e 3*);
- 3) dichiarazione di veridicità del legale rappresentante, redatta ai sensi del D.P.R. 445/00, secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità (*Allegato 3* della determina 1/DRIF/2022), corredata da una copia fotostatica di un suo documento di identità, attestante la completezza e la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge, nonché la conformità alla normativa vigente del titolo autorizzatorio per la gestione dell'impianto soggetto a regolazione tariffaria ai sensi del MTR-2;
- 4) bilancio di esercizio 2020 e 2021;
- 5) verbale di Consiglio di Amministrazione della società n. 13 del 20.7.2022;

DIREZIONE GENERALE

CONSIDERATO CHE:

- gli organismi competenti di cui al comma 7.2 del MTR2, validano le informazioni fornite dal gestore medesimo e le integrano o le modificano secondo criteri funzionali al riconoscimento dei costi efficienti di investimento e di esercizio. La procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario (*comma 7.4*);

- gli organismi competenti di cui al comma 7.2 assumono le pertinenti determinazioni e provvedono a trasmettere all'Autorità (*comma 7.5*):

a) la predisposizione del piano economico finanziario per il periodo 2022-2025;

b) con riferimento all'anno 2022, i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, ovvero le tariffe di accesso agli impianti di chiusura del ciclo "minimi", o agli impianti "intermedi" da cui provengano flussi indicati come in ingresso a impianti di chiusura del ciclo "minimi".

- La trasmissione all'Autorità di cui al precedente comma 7.5, avviene:

b) da parte del soggetto competente di cui al comma 7.2, entro il 30 aprile 2022.

- l'Autorità, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verifica la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi del presente Articolo e, in caso di esito positivo, conseguentemente approva. In caso di approvazione con modificazioni, l'Autorità ne disciplina all'uopo gli effetti alla luce della normativa vigente, con particolare riferimento alla tutela degli utenti, tenuto conto dell'efficacia delle decisioni assunte dagli organismi competenti di cui ai commi 7.1 e 7.2, e delle misure volte ad assicurare la sostenibilità finanziaria efficiente della gestione.

- fino all'approvazione da parte dell'Autorità di cui al comma precedente, si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dagli organismi competenti di cui ai commi 7.1 e 7.2 (*comma 7.8*).

VISTA:

- la "Relazione di accompagnamento: Impianto di Trattamento Meccanico Biologico (TMB) sito nel Comune di Battipaglia (SA)", prot. n. 36808/2022 del 25.11.2022, redatta dall'Area Tecnica dell'EDA Salerno corredata di:

- ❖ *1.b PEF 2022-2025 in formato editabile (.xls) e in formato (.pdf) con la valorizzazione dei fattori e la rimodulazione del SC.*

DATO ATTO CHE:

- ai sensi degli art. 4, 5 e 6 del D.Lgs. 241/1990, il Responsabile del Procedimento è lo scrivente;

DIREZIONE GENERALE

RITENUTO:

- pertanto, di validare il Piano Economico-Finanziario 2022/2025 per la determinazione della tariffa di accesso all'impianto di trattamento meccanico biologico (TMB) di Battipaglia, in applicazione della Deliberazione ARERA 3 agosto 2021, n. 363/2021/RIF;

CONSIDERATO CHE:

- la presente Determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.;

- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal proponente con la sottoscrizione del presente atto;

- il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 23 e all'art. 37 del D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

VISTI E RICHIAMATI:

la L. 241/1990;

il D.Lgs. 267/2000;

il D.Lgs. 165/2001;

la Deliberazione ARERA n. 443/2019;

il D.Lgs. n. 152/2006;

la Deliberazione ARERA n. 363/2021;

la Determinazione ARERA n. 01/DRIF/2022 del 22.04.2022;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

1) di validare il Piano Economico-Finanziario 2022/2025 per la determinazione della tariffa di accesso all'impianto di trattamento meccanico biologico (TMB) di Battipaglia, in applicazione della Deliberazione ARERA 3 agosto 2021, n. 363/2021/RIF, comprensivo della seguente documentazione allegata, prevista nella Determinazione ARERA 22 aprile 2022, n. 01/DRIF/2022:

1.	PEF 2022-2025 dell'impianto <i>(Redatto secondo lo schema Allegato 1 alla Det. Arera N. 01/DRIF/2022)</i>	1.a PEF 2022-2025 in formato .pdf redatto dal gestore 1.b PEF 2022-2025 in formato editabile con la valorizzazione dei fattori e la rimodulazione del SC
2.	Relazione di accompagnamento al PEF <i>(Redatta secondo lo schema Allegato 2 alla Det. Arera N. 01/DRIF/2022)</i>	2.a Relazione redatta dal gestore in formato .pdf 2.b Relazione redatta dal SC in formato pdf

DIREZIONE GENERALE

3.	Dichiarazione di veridicità del gestore (Redatta secondo lo schema Allegato 3 alla Det. Arera N. 01/DRIF/2022)	3.a Dichiarazione di veridicità del gestore in formato .pdf
	Altra documentazione	a.1. Verbale n. 13 del 20.7.2022 CdA del gestore a.2 Bilancio di esercizio anno 2020 a.3 Bilancio di esercizio anno 2021

2) di sottoporre ad approvazione da parte del Consiglio d'Ambito la tariffa massima di accesso all'impianto *de quo*, approvando il seguente andamento del fattore τ_a (limite annuale di crescita) per il periodo tariffario 2022/2025, come da tabella che segue:

	ANNO			
	2022	2023	2024	2025
$\tau_{a,max}$ finale	1,000	1,000	0,992	0,990

Tale fattore, nel rispettivo anno di competenza, va moltiplicato per la tariffa vigente al fine di addivenire al valore tariffario massimo annuo;

3) di rendere noto che l'eventuale aggiornamento biennale, per gli anni 2024 e 2025, dei Piani economico-finanziari come previsto al comma 7.2 del MTR2, è predisposto - sulla base delle indicazioni metodologiche stabilite dall'Autorità con successivo provvedimento - dai gestori ed è trasmesso ai pertinenti organismi competenti;

4) di dare atto che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L. e con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere favorevole;

5) di trasmettere all'ARERA la presente Determinazione, unitamente alla documentazione di cui al precedente punto 1) nonché alla successiva determinazione tariffaria del Consiglio d'Ambito dell'EDA;

6) di disporre la pubblicazione della presente Determinazione all'Albo Pretorio nonché nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente.

Il Direttore Generale

avv. Bruno Di Nesta