

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMBITO

Deliberazione n. 25 del 3 dicembre 2020

OGGETTO: "Atto di indirizzo per la nomina dell'organo amministrativo della Ecoambiente Salerno S.p.A.: provvedimenti".

L'anno 2020 il giorno 3 dicembre, alle ore 15.30, presso la sede di Ecoambiente Salerno S.p.A. (Salerno - via Sabato Visco n. 20), si è riunito il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno (in modalità telematica da remoto - videoconferenza), convocato con rituale comunicazione PEC.

Sono presenti i Sigg.ri:

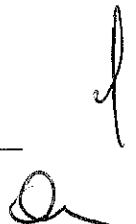
			Presente	Assente
dott.	Giovanni Coscia	Presidente	X	
dott.	Bonito Sergio	"		X
avv.	Caramanno Angelo	"	X	
dott.	Caroccia Pasquale	"		X
avv.	D'Angiolillo Pietro	"		X
dott.	Di Giovanni Gianluca	"		X
arch.	Di Renna Francesco	"		X
dott.	Domini Mario	"	X	
dott.	Garofalo Vincenzo	"	X	
dott.	Manzi Antonio	"	X	
dott.	Marra Antonio	"	X	
dott.	Montella Vito	"		X
dott.	Nuzzo Gianpietro	"		X
dott.ssa	Orlando Teresa Laura	"		X
dott.	Padula Gian Vito	"	X	
dott.	Robustelli Roberto	"	X	
dott.	Senatore Giuseppe	"	X	
dott.	Servalli Vincenzo	"		X
dott.	Sessa Vincenzo	"	X	
avv.	Torquato Manlio	"	X	
		Totale 20	Presenti 11	Assenti 9

Presiede il Presidente dell'EDA, dott. Giovanni Coscia.

Partecipa con funzioni verbalizzanti il Direttore Generale dell'EDA, avv. Bruno Di Nesta.

Il Presidente Coscia, riconosciuta la validità della seduta, la dichiara aperta ed invita il Consiglio d'Ambito a deliberare sul seguente ordine del giorno:

OGGETTO: "Atto di indirizzo per la nomina dell'organo amministrativo della Ecoambiente Salerno S.p.A.: provvedimenti".



Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale, che ha provveduto - sulla base delle risultanze e degli atti tutti richiamati in premessa - alla redazione della presente Deliberazione, la cui regolarità è attestata mediante la sottoscrizione dei pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regione Campania n. 14 del 26.05.2016 e successive modifiche ed integrazioni ("Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare") al Titolo V - Art. 23, istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;

- l'art. 25 della richiamata L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito PEDA Salerno, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;

- l'art. 5 co. 2 dello Statuto dell'EDA prevede che "Fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'Ente d'Ambito si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)";

PREMESSO ALTRESI CHE:

- con la Deliberazione n. 7 del 27.05.2020, il Consiglio d'Ambito ha stabilito:

- 1) di procedere all'acquisto della totalità della partecipazione sociale detenuta dalla Provincia di Salerno nella società Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione, con sede in Salerno alla Via Sabato Visco n. 20, al prezzo di Euro 1,00 (uno/00);
- 2) di dare atto che, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. 175/2016, l'acquisto della intera partecipazione sociale della Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione è strettamente necessaria al conseguimento delle finalità istituzionali dell'EDA Salerno, essendo l'acquisto de quo finalizzato all'affidamento in house - previa stipula di apposito Contratto di servizio - di un fondamentale segmento funzionale del ciclo integrato dei rifiuti, cioè a dire il trattamento intermedio del Rifiuto Urbano Indifferenziato (CER 20.03.01) prodotto dai Comuni dell'ATO Salerno, oltre che alla gestione degli impianti di discarica cc.dd. "post mortem" e siti di stoccaggio;
- 3) di prendere atto del "Piano Industriale 2020/2022 e proposta di Manovra Finanziaria" di Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione, approvato con determinazione del liquidatore n. 375 del 11.05.2020, allegato alla presente Deliberazione al fine di formarne parte integrante e sostanziale;
- 4) di prendere atto dello Statuto della società Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione, allegato alla presente Deliberazione al fine di formarne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO CHE:

- con "atto di cessione di azioni" per notar Francesco Coppa, stipulato tra il Presidente della Provincia di Salerno ed il Presidente dell'EDA Salerno in data 25.6.2020 (registrato a Napoli 1 il 25.06.2020 al numero 20116/1T), la Provincia di Salerno ha ceduto all'EDA Salerno l'intera proprietà delle azioni della società EcoAmbiente Salerno S.p.A.;

RILEVATO CHE:

- in data 27.08.2020/11.09.2020/28.09.2020 il Tribunale di Salerno - Sez. fallimentare ha definitivamente omologato gli accordi di ristrutturazione dei debiti ex art. 182 bis L.F., depositati dalla società Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione;

- in data 29.09.2020 l'Assemblea della Società ha deliberato la revoca dello stato di liquidazione, essendo stata eliminata la causa di scioglimento che a suo tempo ne aveva determinato la messa in liquidazione.

Infatti, a seguito della definitiva omologazione degli accordi di ristrutturazione dei debiti ex art. 182 bis L.F., il patrimonio netto della Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione è divenuto nuovamente positivo;

CONSIDERATO CHE:

- a mente del secondo comma dell'art. 2487 ter del c.c., la revoca (dello stato di liquidazione) ha effetto solo dopo sessanta giorni dall'iscrizione nel Registro delle Imprese della relativa deliberazione;

- la Deliberazione assembleare di revoca dello stato di liquidazione è stata iscritta alla CCLAA di Salerno in data 07.10.2020, sicchè la revoca dello stato di liquidazione della Società avrà effetto solo a far data dal 7 dicembre 2020;

RILEVATO CHE:

- a seguito della revoca dello stato di liquidazione della Società, vi è la necessità di provvedere alla sostituzione del Liquidatore unico e di procedere alla consequenziale nomina del nuovo organo amministrativo della EcoAmbiente Salerno S.p.A.;

CONSIDERATO CHE:

- con Deliberazione n. 10 del 06.08.2020, il Consiglio d'Ambito ha individuato la predetta Società quale proprio "braccio operativo", esprimendo "(...) un atto di indirizzo al Direttore Generale affinché, nel Piano d'Ambito da sottoporre poi all'approvazione del Consiglio d'Ambito, preveda l'affidamento in house alla EcoAmbiente Salerno S.p.A. in liquidazione della gestione dell'impiantistica pubblica per la gestione dei rifiuti a servizio dell'ATO Salerno";

DATO ATTO CHE:

- in attuazione della richiamata Deliberazione consiliare n. 10 del 06.08.2020, l'EDA Salerno - con Deliberazione consiliare n. 21 del 04.11.2020 - ha già affidato alla Società Ecoambiente il segmento del servizio di gestione integrata dei rifiuti relativo allo stoccaggio e alla trasferimento dei rifiuti CER 200108 (frazione organica) e CER 200201 (sfalci di potatura) prodotti dai Comuni dell'ATO Salerno, con il conseguente conferimento in comodato ex art. 202 co. 4 D.Lgs. 152/2006 dell'impianto pubblico di recupero rifiuti non pericolosi sito in località Sardone nel Comune di Giffoni Valle Piana (Sa), garantendo altresì la continuità occupazionale del personale addetto;

- in attuazione della richiamata Deliberazione consiliare n. 10 del 06.08.2020, l'EDA Salerno - con Deliberazione consiliare n. 12 del 06.08.2020 - ha già disposto il subentro della Società EcoAmbiente Salerno S.p.A. nella gestione dell'impianto pubblico sito nel Comune di Casal Velino (frazione Vallo Scalo), già gestito dal Consorzio dei Comuni del Bacino SA/4, e il conseguente affidamento "in house" del servizio di trattamento, selezione ed avvio a recupero dei rifiuti da imballaggi prodotti dai Comuni dell'ATO Salerno, garantendo la continuità occupazionale del personale già addetto al predetto impianto;

RILEVATO CHE:

- con la Deliberazione n. --- del ----, il Consiglio d'Ambito ha approvato il nuovo Statuto della società *in house providing* EcoAmbiente Salerno S.p.A., in linea con l'attuale assetto proprietario della EcoAmbiente Salerno S.p.A. (EDA Salerno quale socio unico della predetta Società), procedendo all'abrogazione di quello vigente;

VISTO:

- l'art. 17 del vigente Statuto della Ecoambiente Salerno (rubricato "Amministrazione"), il quale stabilisce che: "L'amministrazione della società è affidata, ai sensi dell'articolo 2380, comma 1, del codice civile, ad un

Amministratore Unico. Qualora sussistano specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa, la società potrà essere amministrata da un Consiglio di Amministrazione, composto da 3 (tre) a 5 (cinque) membri";

RILEVATO CHE:

- l'art. 11 co. 2 e co. 3 del D. Lgs. 175/2016 (cd. "Testo Unico delle società partecipate") stabilisce che:
"2. L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico è costituito, di norma, da un amministratore unico. 3. L'assemblea della società a controllo pubblico, con delibera motivata con riguardo a specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa e tenendo conto delle esigenze di contenimento dei costi, può disporre che la società sia amministrata da un consiglio di amministrazione composto da tre o cinque membri, ovvero che sia adottato uno dei sistemi alternativi di amministrazione e controllo previsti dai paragrafi 5 e 6 della sezione VI-bis del capo V del titolo V del libro V del codice civile. La delibera è trasmessa alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15";

CONSIDERATO CHE:

- con riferimento alle "specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa", va sottolineato che - in seguito alla revoca dello stato di liquidazione e al conseguente ritorno "in bonis" - la Società diventerà il vero e proprio "braccio operativo" dell'EDA Salerno, dovendo gestire tutta l'impiantistica pubblica per la gestione dei rifiuti a servizio dell'ATO Salerno. Tale circostanza determinerà, già a partire dall'esercizio sociale 2021, un notevole incremento dimensionale della Ecoambiente, inequivocabilmente comprovato dai seguenti indicatori qualitativi e dimensionali: sia sotto il profilo dei ricavi (che passano dai 25 milioni di euro dell'esercizio 2020 agli oltre 39 milioni di euro stimati per l'esercizio 2021) sia sotto il profilo dei dipendenti (che passano dalle attuali n. 96 unità a circa n. 127 unità nell'esercizio 2021). E' del tutto evidente, pertanto, che la Ecoambiente Salerno - che svolge un servizio pubblico locale di diretto impatto qualitativo e quantitativo sul benessere della collettività provinciale - presenta un elevato grado di complessità gestionale e strutturale, oggettivamente comprovato dalla combinazione della dimensione assoluta dei ricavi e del numero di dipendenti;

- ancora, la molteplicità e la complessità dei servizi erogati dalla Ecoambiente Salerno S.p.A., rivolti ad un bacino di utenza ampio e diversificato (n. 161 Comuni ricadenti nell'ATO Salerno), fanno sì che l'organo amministrativo collegiale della società - garanzia di competenze e professionalità diversificate - possa presidiare ambiti di competenza non assumibili dalla figura dell'Amministratore Unico;

- infine, un organo amministrativo composto da tre membri offre garanzie di una efficace governance, in relazione alla modalità di assunzione delle deliberazioni nonché in ordine all'effettività degli strumenti di controllo, nel necessario coinvolgimento del Collegio Sindacale chiamato a partecipare alle sedute del Consiglio di Amministrazione;

CONSIDERATO CHE:

- in relazione alla determinazione degli emolumenti spettanti ai componenti del Consiglio di Amministrazione, l'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 175/2016, stabilisce che "con Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere delle Commissioni parlamentari competenti, per le società a controllo pubblico sono definiti indicatori dimensionali quantitativi e qualitativi al fine di individuare fino a cinque fasce per la classificazione delle suddette società. Per le società controllate dalle regioni o dagli enti locali, il decreto di cui al primo periodo è adottato previa intesa in Conferenza unificata ai sensi dell'art. 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281. Per ciascuna fascia è determinato, in proporzione, il limite dei compensi massimi al quale gli organi di dette società devono fare riferimento, secondo criteri oggettivi e trasparenti, per la determinazione del trattamento economico annuo onnicomprensivo da corrispondere agli amministratori, ai titolari e componenti degli organi di controllo, ai dirigenti e ai dipendenti, che non potrà comunque eccedere il limite massimo di Euro 240.000 annui al lordo dei contributi previdenziali e assistenziali e degli oneri fiscali a carico del beneficiario, tenuto conto anche dei compensi corrisposti da altre pubbliche amministrazioni o da altre società a controllo pubblico (...);

- l'art. 11, comma 7, del citato D.Lgs. n. 175/2016 dispone che *"fino all'emanazione del Decreto di cui al comma 6 restano in vigore le disposizioni di cui all'articolo 4, comma 4, secondo periodo, del Decreto-Legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, e successive modificazioni (...)"* secondo il quale per le società controllate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni *"a decorrere dal 1° gennaio 2015, il costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori (...), ivi compresa la remunerazione di quelli investiti di particolari cariche, non può superare l'80 per cento del costo complessivamente sostenuto nell'anno 2013"*;

- a tutt'oggi non risulta essere stato emanato il soprarichiamato decreto ministeriale;

RITENUTO CHE:

- alla luce delle sopra richiamate oggettive complessità organizzative e gestionali della Ecoambiente, la scelta di un organo amministrativo collegiale (Consiglio di Amministrazione) appare non solo pienamente motivata, ma anche quella maggiormente funzionale alla migliore cura dell'interesse generale affidato alla Società;

DATO ATTO CHE:

- secondo quanto previsto dall'art. 11, comma 3 ultima parte, del D.Lgs. 175/2016, copia della presente deliberazione sarà trasmessa alla Sezione della Corte dei Conti competente e alla struttura di cui all'art. 15 del D.Lgs. 175/2016;

VISTO:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, riportato in calce;

DATO ATTO CHE:

- la presente Deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che, pertanto, non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI E RICHIAMATI:

il D.Lgs. 267/2000;

il D.Lgs. 175/2016;

la Legge Regione Campania 14/2016;

lo Statuto dell'EDA Salerno;

lo Statuto della Ecoambiente Salerno;

Deliberazione Consiglio d'Ambito n. 10 del 06.08.2020;

Deliberazione Consiglio d'Ambito n. 12 del 06.08.2020;

Deliberazione Consiglio d'Ambito n. 21 del 04.11.2020;

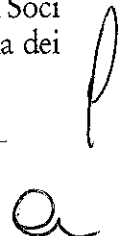
IL CONSIGLIO D'AMBITO

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1) di **disporre**, per le motivazioni tutte espresse in premessa, che la Società EcoAmbiente Salerno S.p.A. sia amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da n. 3 (tre) membri;

2) di **autorizzare** il Presidente dell'EDA Salerno, rappresentante dell'Ente in seno all'Assemblea dei Soci di Ecoambiente Salerno S.p.A. convocata per il giorno 9 dicembre 2020, a provvedere alla nomina dei



membri del Consiglio di Amministrazione, provvedendo altresì alla determinazione del relativo compenso, nei limiti dei valori fissati dalla vigente normativa di settore;

3) di dare mandato agli Uffici dell'Ente di effettuare, a norma dell'art. 11, comma 3, del D.Lgs. 175/2016, la trasmissione di copia della presente Deliberazione alla Sezione della Corte dei Conti competente e alla struttura di cui all'art. 15 del D.Lgs. 175/2016;

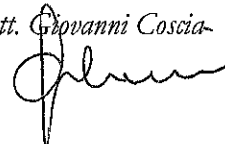
4) di pubblicare la presente Deliberazione all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente (sezione "Amministrazione Trasparente").

Il Segretario/Direttore Generale



Il Presidente

dott. Giovanni Coscia



IL CONSIGLIO D'AMBITO

RAVVISATA l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

VISTO l'art. 134 comma 4 del Testo Unico degli Enti Locali;

a voti unanimi e palesi

DELIBERA

1) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 6, del D. Lgs. del 18.08.2000, n. 267.

Il Segretario/Direttore Generale



Il Presidente

dott. Giovanni Coscia



Pareri resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMBITO

OGGETTO: "Atto di indirizzo per la nomina dell'organo amministrativo della Ecoambiente Salerno S.p.A.: provvedimenti".

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Vista la superiore proposta di deliberazione si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Salerno, 30.11.2020

Il Dirigente Area Amministrativa e Contabile



Bruno Di Nasta

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Non dovuto.
