

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 13 del 14 maggio 2020

Oggetto: Approvazione della proposta di Deliberazione del Consiglio d'Ambito avente ad oggetto "Acquisto della partecipazione sociale della Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione: provvedimenti", da sottoporre a consultazione pubblica ai sensi dell'art. 5 comma 2 del D.Lgs. 175/2016.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 e ss. mm. e ii. (*"Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"*), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli Enti d'Ambito;
- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'Ente d'Ambito ("EDA") e che per la Provincia di Salerno è istituito l'EDA Salerno, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, con Deliberazione n. 13 del 20.07.2018, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EDA Salerno;
- l'art. 5 co. 2 dello Statuto dell'EDA prevede che *"Fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'Ente d'Ambito si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)"*;
- l'art. 20 dello Statuto dell'EDA (rubricato "Controllo delle gestioni in house") prevede che: *"1. L'eventuale affidamento in house della gestione del servizio rifiuti presuppone l'esercizio di un controllo sul soggetto gestore da parte dell'Ente d'Ambito analogo a quello che l'EDA esercita sui propri servizi. 2. Per tali finalità, ed avuto riguardo ai principi consolidati nella normativa e nella giurisprudenza di settore, il Direttore Generale predispone e sottopone all'approvazione del Consiglio d'Ambito un apposito Regolamento di disciplina del controllo sull'attività del soggetto gestore dei rifiuti. 3. Con tale Regolamento sono individuati: a) gli atti di indirizzo strategico dell'Ente d'Ambito per controllare l'attività del soggetto gestore; b) gli atti del soggetto gestore assoggettati a mera comunicazione preventiva all'Ente controllante; c) gli atti del soggetto gestore, inerenti gli indirizzi strategici sub lett. a), assoggettati a procedimenti di concertazione con l'ente controllante; d) le modalità di informazione periodica sull'attività del soggetto gestore; e) le clausole obbligatorie da inserire nella convenzione di affidamento del servizio, che disciplinano le ipotesi di sua risoluzione, da parte dell'ente controllante, per grave inadempimento del soggetto gestore nei procedimenti di concertazione di cui alla precedente lettera c); f) le modalità di aggiornamento del modello di controllo in house, in adeguamento delle norme di settore eventualmente sopravvenienti"*;

PREMESSO ALTRESÌ CHE:

- la EcoAmbiente Salerno S.p.A. in liquidazione è una società di capitali a totale partecipazione pubblica, con sede in Salerno alla Via Sabato Visco, n. 20, costituita con atto per notar Orlando del 30 dicembre 2009 dall'Ente Provincia di Salerno, suo socio unico, ai sensi della Legge 26 febbraio 2010, conv. del D.L. 30.12.2009, n. 195, affidataria dall'Ente socio del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti e delle

relative infrastrutture, site nel perimetro territoriale della Provincia di Salerno, tra cui l'impianto TMB di Battipaglia e n. 5 discariche cc.dd. "post mortem";

- a seguito di deliberazione dell'Assemblea Straordinaria dei Soci del 21 marzo 2018, la EcoAmbiente Salerno S.p.A. è stata posta in stato di liquidazione, con la contestuale nomina del dott. Vincenzo Petrosino quale liquidatore e con la mutazione della sua ragione sociale in "EcoAmbiente Salerno S.p.A. in liquidazione";

- a seguito dell'entrata in vigore della Legge Regionale della Campania 26 maggio 2016, n. 14 (*"Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"*) e ss.mm.ii., con la definizione degli Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrato dei rifiuti da parte dei Comuni (art. 23 L.R.C. cit.) e l'istituzione degli Enti d'Ambito Territoriali (EDA), soggetti di governo di ciascun ATO, aventi personalità giuridica di diritto pubblico e dotati di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile (art. 25 L.R.C. cit.), sono mutate le funzioni amministrative in tema di gestione dei rifiuti urbani;

- in tal senso, è stata superata la disciplina di cui al D.L. 30 dicembre 2009, n.195, convertito nella L. 26 febbraio 2010, n. 26, con il quale, nel chiudere lo stato emergenziale dei rifiuti in Regione Campania, veniva stabilito il subentro delle Amministrazioni Provinciali nei contratti in corso per le attività di raccolta, trasporto, trattamento, smaltimento e recupero dei rifiuti, anche per il tramite delle relative società ad integrale partecipazione pubblica (così l'art. 11, comma 2); infatti, con la L.R.C. citata si è attualmente determinata, come in parte già avvenuto con l'avvento della legge 7 aprile 2014, n. 56 (cd. "legge Del Rio"), una sottrazione delle competenze dirette delle Province in tema di ciclo dei rifiuti;

- invero, gli artt. 9 e 10 della L.R.C. n. 14/2016 individuano solo nella Regione e nei Comuni i soggetti aventi competenze in tema di ciclo dei rifiuti, escludendo dunque le Province, mentre l'art. 26, co.1, lett. c) dispone che l'Ente d'Ambito *"individua il soggetto gestore del servizio di gestione integrata dei rifiuti all'interno dell'ATO o di ciascun Sub Ambito Distrettuale e affida il servizio, ai sensi dell'art. 202 del decreto legislativo 152/2006..."* e l'art. 29, comma 1, lett. b) prevede che il Consiglio d'Ambito dell'Ente *"approva le forme di gestione del servizio nell'ATO o nei SAD nei quali lo stesso si articola, compreso il subentro nella gestione degli impianti e servizi già espletati dalle società provinciali, garantendo (...) la continuità occupazionale del personale addetto (...)"*;

- la Provincia di Salerno, a fronte di siffatta innovazione legislativa con la quale essa è stata privata delle previgenti funzioni in materia di rifiuti ed obbligata, ex art. 24 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 *"Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica"*, alla revisione delle proprie partecipazioni societarie entro il 30 settembre 2017, alla luce del divieto di mantenerle *"in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali"* (art. 4, comma 1, T.U.S.P. cit.), con la Deliberazione consiliare n. 85 del 29.09.2017 ha autorizzato l'alienazione della partecipazione societaria totalitaria detenuta nella EcoAmbiente Salerno S.p.A. in liquidazione;

- l'EDA Salerno, alla luce delle proprie finalità istituzionali previste dalla Legge Regione Campania n. 14/2016 e dallo Statuto, con nota del 09.01.2020 a firma del Presidente Coscia, indirizzata alla Provincia di Salerno, si è detta *"intenzionata a valutare l'ipotesi di acquisizione in house"* dell'EcoAmbiente Salerno S.p.A. in liquidazione, chiedendo altresì *"di conoscere una stima complessiva delle quote societarie"*;

- con nota prot. n. PSA 2020000020147 del 19.03.2020, la Provincia di Salerno comunicava all'EDA Salerno la stima del valore della partecipazione sociale della EcoAmbiente Salerno S.p.A. in liquidazione;

- con nota prot. n. 380/2020 del 23.03.2020, il Presidente dell'EDA - alla luce della comunicazione della Provincia in ordine alla stima del valore della partecipazione sociale della EcoAmbiente Salerno S.p.A. in liquidazione - confermava la volontà dell'EDA di procedere all'acquisto dell'intera partecipazione sociale della Ecoambiente;
- con nota prot. n. 459/2020 del 26.03.2020, il Direttore dell'EDA invitava la Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione a trasmettere agli uffici dell'Ente d'Ambito tutte le informazioni e la documentazione di natura legale, patrimoniale, finanziaria ed economica, necessarie a fornire ulteriori indicazioni utili al perfezionamento dell'operazione di acquisto *de qua*;
- con nota prot. n. 1049/2020 del 11.05.2020, la Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione, in riscontro alla predetta richiesta istruttoria, trasmetteva all'EDA la documentazione necessaria al perfezionamento dell'operazione di acquisto *de qua* (Statuto, Piano Industriale 2020/2022 e proposta di Manovra Finanziaria, Visura storica della Società);
- con nota prot. n. 1054/2020 del 12.05.2020, il Presidente dell'EDA rappresentava alla Provincia di Salerno la volontà dell'Ente di procedere all'acquisto dell'intera partecipazione sociale della Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione per il prezzo di Euro 1 (uno/00);

CONSIDERATO CHE:

- per procedere all'acquisto della totalità della partecipazione sociale detenuta dalla Provincia di Salerno nella società Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione si rende necessaria l'adozione di una Deliberazione del Consiglio d'Ambito ai sensi degli artt. 4, 5, 7 e 8 D.Lgs. 175/2016 ("*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*": di seguito, TUSP);
- in particolare, per le acquisizioni di partecipazioni in Società già costituite, l'art. 5 comma 2 TUSP stabilisce che "(...) *Gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica, secondo modalità da essi stessi disciplinate*";

VISTA:

- la proposta di Deliberazione del Consiglio d'Ambito avente ad oggetto "*Acquisto della partecipazione sociale della Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione: provvedimenti*", allegato alla presente Determinazione al fine di formarne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO:

- di dover dare attuazione alla previsione di cui all'art. 5 comma 2 del D.Lgs. 175/2016, mediante l'approvazione della proposta di Deliberazione del Consiglio d'Ambito allegato e la successiva pubblicazione del predetto atto deliberativo sul sito web istituzionale dell'Ente per n. 7 giorni consecutivi, al fine di consentire la presentazione di eventuali osservazioni e/o proposte di modifica alla proposta di Deliberazione da parte dei soggetti interessati (cittadini, imprese, associazioni, società civile, etc.);

DATO ATTO CHE:

- la presente Determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;
- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal proponente con la sottoscrizione del presente atto;

- il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 23 e all'art. 37 del D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

VISTI E RICHIAMATI:

il D.Lgs. 267/2000;
il D.Lgs. 175/2016;
la Legge Regione Campania 26 maggio 2016, n. 14;
lo Statuto dell'EDA Salerno;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

- 1) **di approvare** la proposta di Deliberazione del Consiglio d'Ambito avente ad oggetto "*Acquisto della partecipazione sociale della Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione: provvedimenti*", allegata alla presente Determinazione al fine di formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) **di disporre** che l'allegata proposta di Deliberazione *de qua* venga sottoposta a forme di consultazione pubblica, ai sensi dell'art. 5 comma 2 del D.Lgs. 175/2016, mediante pubblicazione per n. 7 giorni consecutivi sul sito web istituzionale dell'Ente;
- 3) **di stabilire** che eventuali osservazioni e/o proposte di modifica alla proposta di Deliberazione da parte dei soggetti interessati (cittadini, imprese, associazioni, società civile, etc.) dovranno pervenire entro le ore 14,00 del settimo giorno consecutivo di pubblicazione, esclusivamente a mezzo di posta elettronica certificata all'indirizzo edarifiutisalerno@pec.it e dovranno recare l'oggetto: "*Acquisto della partecipazione sociale della Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione*";
- 4) **di dare atto** che la presente Determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL e con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere favorevole;
- 5) **di ottemperare** all'obbligo imposto dal Decreto Legislativo n. 33/2013, disponendo la pubblicazione della presente Determinazione all'Albo pretorio nonché nell'apposita Sezione dell'Amministrazione trasparente.

Il Direttore Generale

Ass. Bruno Di Nasta