

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 6 del 14 febbraio 2020

Oggetto: Utilizzo mediante l'istituto del cd. "scavalco d'eccedenza", ai sensi dell'art. 1 comma 557, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, di n. 4 dipendenti del Comune di Cava de' Tirreni.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 e ss. mm. e ii. ("*Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare*"), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;
- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito PEDA Salerno, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, con Deliberazione n. 13 del 20.07.2018, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EDA Salerno;
- l'art. 5 co. 2 dello Statuto dell'EDA prevede che "*Fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'Ente d'Ambito si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)*";
- l'art. 7 del Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi dell'EDA prevede che "*Per il proprio funzionamento, l'Ente si avvale di personale dipendente proprio, a tempo indeterminato o determinato (anche reclutato ai sensi dell'art. 110 TUEL), e in caso di necessità, di personale comandato dei Comuni dell'EDA o di altri Enti ovvero facendo ricorso a contratti stipulati ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 (cd. "scavalco d'eccedenza")*";

RICHIAMATI:

- l'art. 1 comma 557, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, recita testualmente: "*I comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza*";
- il parere del Consiglio di Stato (Sez. I, 25 maggio 2005, n. 2141), in particolare nella parte in cui prevede che: "*L'art.1, comma 557 della Legge 311 del 2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali, e in particolare, sul piano dei rapporti fra le parti interessate (le due amministrazioni e il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale*". In tale sede si osservava altresì come la citata norma si configura quale fonte di una normativa speciale, ed introduca una deroga al principio di unicità del rapporto a tempo pieno nella pubblica amministrazione, enucleato all'art. 53 del D.Lgs. 165/2001 e si riferisce a lavoratori già dipendenti e, quindi, soggetti già incardinati nell'amministrazione che rilascia l'autorizzazione;



Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

- la circolare 21 ottobre 2005, n. 2, del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali, Direzione centrale per le Autonomie, che ha recepito l'interpretazione suddetta prevedendo la possibilità che gli enti interessati si accordino per definire modi e tempi di esercizio dei rispettivi poteri di gestione dei rapporti di lavoro;

- il parere del Consiglio di Stato, Sez I, 25 maggio 2005, n. 2141 che chiarisce altresì che l'utilizzo di cui al comma 557, definito "quasi comando", consente - nel limite delle 48 ore settimanali - un superamento dell'orario settimanale ordinario di 36 ore, fattispecie definita anche nel parere Corte dei Conti Lombardia, n. 448 del 8/10/2013, come "scavalco d'eccedenza" e rientrante nel computo del vincolo finanziario dei limiti della spesa del personale (in tal senso parere Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Friuli Venezia Giulia, n. 14/2011);

- le deliberazioni: n. 17/2008, Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per il Veneto; n. 3 e n. 23 del 2009, Corte di conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia e n. 14/2011 Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Friuli Venezia Giulia, secondo cui, in ragione dell'assimilazione dell'istituto giuridico di cui trattasi all'assegnazione temporanea o distacco di personale, si ritiene che non occorra la costituzione di nuovo contratto in quanto esso non altera la titolarità del rapporto di lavoro con il soggetto interessato, che resta comunque dipendente dell'amministrazione di provenienza;

DATO ATTO CHE:

- detta attività lavorativa può essere espletata, previa autorizzazione dell'Ente di appartenenza del lavoratore, previo consenso del lavoratore e solo a seguito di Convenzione tra gli enti con la quale vengono stabilite le modalità e i criteri del rapporto di lavoro da instaurarsi ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 311/2004, nonostante la formulazione di detta normativa rappresenti *lex specialis* in quanto consente la stipulazione di un ulteriore rapporto di lavoro ad un dipendente di Ente locale assunto a tempo indeterminato con contratto full-time (si richiama la deliberazione n.109/2017/PAR della Corte dei Conti sezione regionale di controllo per il Molise - orientamento ARAN (RAL 1554 Orientamenti applicativi);

- la dotazione organica e il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019/2021, quale allegati al DUP 2019/2021, sono stati approvati con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 9 del 08.04.2019;

- con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 20 del 25.07.2019, sono stati approvati la nuova Pianta Organica e la modifica del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale dell'EDA, con la previsione - per l'esercizio finanziario 2019 - del reclutamento di n. 7 dipendenti mediante l'istituto del cd. "scavalco d'eccedenza" (Legge n. 311/2004), di cui 3 funzionari cat. D e n. 4 istruttori cat. C;

DATO ATTO CHE:

- con propria nota prot. n. 2019/364 del 30.10.2019, lo scrivente chiedeva al Comune di Cava de' Tirreni di voler concedere la disponibilità all'utilizzo da parte dell'EDA Salerno di alcune risorse umane mediante l'istituto del cd. scavalco d'eccedenza, fino al 30.06.2020;

- con nota prot. 2020/1 del 02.01.2020, il Comune di Cava de' Tirreni autorizzava n. 4 dipendenti (sigg.ri Bisogno Maria Grazia, Trimarco Anna, Fariello Sara e Ferrara Alfonso) a prestare attività lavorativa in favore dell'EDA Salerno per 12 ore settimanali con decorrenza dalla sottoscrizione di apposita Convenzione e fino al 30.06.2020, salvo proroghe;

DATO ATTO CHE:



Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

l'utilizzo da parte dell'EDA dei dipendenti in questione si limiterà ad un massimo di 12 ore settimanali e comunque avverrà in modo da non eccedere il limite di lavoro ordinario e straordinario massimo consentito di 48 ore settimanali e 12 giornaliere secondo quanto previsto nell'allegato schema di Convenzione tra gli Enti;

DATO ATTO CHE:

- l'attività lavorativa verrà prestata a partire dalla sottoscrizione 17.02.2020 e fino al 30.06.2020, salvo proroga;

VISTO:

- l'allegato schema di Convenzione sub. "A", che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 D.Lgs. 241/1990, il Responsabile del Procedimento è lo scrivente;

RILEVATO CHE:

- ai sensi dell'art 6 bis della L. n. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. 190/2012, non esistono cause di incompatibilità e di conflitto di interessi che abbiano determinato l'obbligo di astensione come disposto dall'art. 7 della L. n. 241/1990;

DATO ATTO CHE:

- la presente Determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

- la presente Determinazione rispetta il disposto di cui all'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000 in materia di esercizio provvisorio;

- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal proponente con la sottoscrizione del presente atto;

- il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 23 e all'art. 37 del D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

RILEVATO CHE:

- per le spese sostenute, corrisposte e versate pro quota dall'EDA (trattamento economico, oneri previdenziali, assicurativi e relative imposte) per tali prestazioni lavorative, sono rispettati i limiti della spesa del personale previsti dalla normativa vigente, così come attestato dalle verifiche contabili accertate e attestate nel parere di regolarità contabile;

DATO ATTO CHE:

- il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria sono rilasciati dal Direttore Generale con la sottoscrizione del presente atto;

VISTI E RICHIAMATI:

il D.P.R. n. 3/57;

l'art. 1 comma 557, L. 30 dicembre 2004, n. 311;

il D.Lgs. 267/2000;



Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

il D.Lgs. 165/2001;

il bilancio di previsione 2019-2021;

il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale per il triennio 2019/2021;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

1. di **disporre** l'utilizzo presso l'EDA Salerno mediante l'istituto del cd. "scavalco d'eccedenza", ai sensi dell'art. 1 comma 557, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, dei seguenti dipendenti del Comune di Cava de' Tirreni:

- **Bisogno Maria Grazia**, istruttore direttivo amministrativo cat. D;
- **Trimarco Anna**, istruttore amministrativo cat. C;
- **Fariello Sara**, istruttore amministrativo cat. C;
- **Ferrara Alfonso**, istruttore amministrativo cat. C;

2. di **approvare** l'allegato schema di Convenzione sub. "A", che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, autorizzando lo scrivente alla relativa sottoscrizione;

3. di **stabilire** che la decorrenza dei predetti scavalchi d'eccedenza sarà a partire dal **17.02.2020** e fino al **30.06.2020**, salvo proroga;

4. di **impegnare** la somma complessiva di €. 24.506,38 (ventiquattromilacinquecentosei/38) con imputazione sulla seconda annualità del Bilancio di Previsione 2019-2021, esigibilità 2020, come appresso specificato

- **Missione 01 Servizi istituzionali generali di gestione;**
- **Programma 03;**
- **Titolo 1;**
- **Macroaggregato 101 – Redditi di lavoro dipendente:**
- **Cap. 1204 (Competenze fisse) Euro 17.978,02 (imp. n. 1/2020);**
- **Cap. 1205 (Oneri Riflessi) Euro 5.000,23 (Imp. n. 2/2020);**
- **Macroaggregato 102 – Imposte e tasse a carico dell'Ente:**
- **Cap. 1206 (IRAP) Euro 1.528,13 (Imp. n. 3/2020)**

5. di **dare atto** che il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria sono rilasciati dal Direttore Generale con la sottoscrizione del presente atto;

6. di **dare atto** che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L. e con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere favorevole;

7. di **trasmettere** copia della presente Determinazione al Comune di Cava de' Tirreni e ai dipendenti interessati;

8. di **disporre** la pubblicazione della presente Determinazione all'Albo pretorio, nonché nell'apposita Sezione dell'Amministrazione trasparente.


Il Direttore Generale
am. Bruno Di Nasta