

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMBITO

Deliberazione n. 6 del 19 febbraio 2020

OGGETTO: "Programma triennale fabbisogno personale 2020/2022: provvedimenti".

L'anno 2019 il giorno 19 febbraio, alle ore 15.30 presso la sede di Ecoambiente Salerno S.p.A. in liquidazione (via Sabato Visco), Sede provvisoria, si è riunito il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, convocato con rituale comunicazione PEC.

Sono presenti i Sigg.ri:

			Presente	Assente
dott.	Giovanni Coscia	Presidente	X	
dott.	Annunziata Cosimo	Consigliere	X	
dott.	Bonito Sergio	"	X	
avv.	Caramanno Angelo	"	X	
dott.	Caroccia Pasquale	"		X
dott.	Carpentieri Nunzio	"		X
avv.	D'Angiolillo Pietro	"		X
dott.	Di Giovanni Gianluca	"		X
arch.	Di Renna Francesco	"		X
dott.	Domini Mario	"	X	
dott.	Garofalo Vincenzo	"		X
dott.	Manzi Antonio	"	X	
dott.	Marra Antonio	"	X	
dott.	Montella Vito	"	X	
dott.	Nuzzo Gianpietro	"		X
dott.	Padula Gian Vito	"		X
dott.	Robustelli Roberto	"		X
dott.	Senatore Giuseppe	"	X	
dott.	Servalli Vincenzo	"	X	
dott.	Sessa Vincenzo	"		X
avv.	Torquato Manlio	"	X	
		Totale 21	Presenti 11	Assenti 10

Presiede il Presidente dell'EDA, dott. Giovanni Coscia.

Partecipa con funzioni verbalizzanti il Direttore Generale dell'EDA, avv. Bruno Di Nesta.

Il Presidente Coscia, riconosciuta la validità della seduta, la dichiara aperta ed invita il Consiglio d'Ambito a deliberare sul seguente ordine del giorno:

OGGETTO: "Programma triennale fabbisogno personale 2020/2022: provvedimenti".

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

dell'espressa dichiarazione di regolarità tecnica della stessa resa dal Direttore Generale a mezzo di sottoscrizione della presente.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regione Campania n. 14 del 26.05.2016 e successive modifiche ed integrazioni ("*Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare*") al Titolo V - Art. 23, istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della richiamata L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito l'EDA Salerno, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- l'art. 5 co. 2 dello Statuto dell'EDA prevede che "*Fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'Ente d'Ambito si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)*";
- l'art. 29 co. 1 lett. g) della L.R. 14/2016 stabilisce che "*Il Consiglio d'Ambito (...) approva, all'esito dell'istruttoria svolta dal Direttore Generale, la pianta organica dell'EdA*";
- l'art. 8 co. 1 lett. i) dello Statuto dell'EDA stabilisce che il Consiglio d'Ambito "*approva la pianta organica dell'Ente d'Ambito*";
- l'art. 10 co. 2 lett. f) dello Statuto dell'EDA stabilisce che "*Il Direttore Generale dispone sull'organizzazione interna e sul funzionamento dell'Ente d'Ambito, dirigendone la struttura operativa, ed in particolare: (...) predispone la pianta organica da sottoporre all'approvazione del Consiglio d'Ambito*";
- l'art. 13 co. 1 dello Statuto dell'EDA stabilisce che "*Il Consiglio d'Ambito determina, su proposta del Direttore Generale, la dotazione organica del personale, nel rispetto dei principi di efficienza ed economicità ed in funzione dell'ottimale distribuzione di competenze per lo svolgimento delle attività affidate*";
- la dotazione organica e il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019/2021, quale allegati al DUP 2019/2021, sono stati approvati con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 9 del 08.04.2019;
- la Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 20 del 25.07.2019 ha modificato la dotazione organica e il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019/2021 dell'Ente;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 39 della L. n. 449/1997 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. n. 482/1968;
- l'art. 91 del D.Lgs. 267/2000 prevede che "*Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale ... (...)*";

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

- l'art. 89 co. 5 del D.Lgs. 267/2000 prevede che "Gli enti locali, nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti. Restano salve le disposizioni dettate dalla normativa concernente gli enti locali dissestati e strutturalmente deficitari";

- il D.Lgs. 165/2001 prevede, in particolare:

- all'art. 1 co. 1 che "l'organizzazione degli uffici sia finalizzata a) ad accrescere l'efficienza delle pubbliche amministrazioni accrescere l'efficienza delle amministrazioni in relazione a quella dei corrispondenti uffici e servizi dei Paesi dell'Unione europea, anche mediante il coordinato sviluppo di sistemi informativi pubblici; b) razionalizzare il costo del lavoro pubblico, contenendo la spesa complessiva per il personale, diretta e indiretta, entro i vincoli di finanza pubblica; c) realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane nelle pubbliche amministrazioni, assicurando la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti, applicando condizioni uniformi rispetto a quelle del lavoro privato, garantendo pari opportunità alle lavoratrici ed ai lavoratori nonché l'assenza di qualunque forma di discriminazione e di violenza morale o psichica";

- all'art. 2 co. 1 che "Le amministrazioni pubbliche definiscono, secondo principi generali fissati da disposizioni di legge e, sulla base dei medesimi, mediante atti organizzativi secondo i rispettivi ordinamenti, le linee fondamentali di organizzazione degli uffici; individuano gli uffici di maggiore rilevanza e i modi di conferimento della titolarità dei medesimi; determinano le dotazioni organiche complessive";

- all'art. 6 che "Nelle amministrazioni pubbliche l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate all'articolo 1, comma 1, previa verifica degli effettivi fabbisogni e previa informazione delle organizzazioni sindacali rappresentative ove prevista nei contratti di cui all'articolo 9";

DATO ATTO CHE:

- la programmazione triennale del fabbisogno di personale, da deliberarsi ed aggiornarsi annualmente in coerenza con le indicazioni del bilancio di previsione, costituisce adempimento preliminare obbligatorio ai fini delle successive variazioni delle dotazioni organiche, in base al combinato degli artt. 6 del T.U. sull'ordinamento del pubblico impiego, art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e art. 91 del T.U.E.I.;

- il PTFP deve individuare la dinamica dei fabbisogni di personale e programmare le nuove assunzioni;

- le amministrazioni che, in sede di analisi dei fabbisogni o con atto separato, non adempiono espressamente alla ricognizione annuale del personale in soprannumero o comunque delle eccedenze di cui all'articolo 1, comma 6, del T.U. 165/2001, non possono effettuare assunzioni di personale o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere (articolo 33, comma 2, del T.U. 165/2001, come sostituito dall'articolo 16, c. 1, della legge 12 novembre 2011, n. 183);

VISTA E RICHIAMATA:

- la Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 20 del 25.07.2019, di approvazione della pianta organica e del PTFP 2019/2021 dell'EDA, che prevede:

PIANTA ORGANICA EDA:

unità	Categoria e profilo
1	Dirigente (Area Amministrativa e contabile)
1	Dirigente (Area Tecnica)
3	Cat. D (Area Tecnica)

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

2	Cat. D (Area Amministrativa e contabile)
6	Cat. C (Area Tecnica)
4	Cat. C (Area Amministrativa e contabile)
1	Cat. B (Area Tecnica)
1	Cat. B (Area Amministrativa e contabile)
Totale unità	19

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE triennio 2019/2021:

Anno 2019:

- n. 1 Dirigente (Area Tecnica) - incarico ex art. 110 co. 1 D.Lgs. 267/2000;
- n. 3 cat. D (Area Tecnica) - n. 2 comandi + n. 1 scavalco d'eccedenza (legge n. 311/2004);
- n. 2 cat. D (Area Amministrativa e contabile) - scavalco d'eccedenza (legge n. 311/2004);
- n. 2 cat. C (Area Tecnica) - scavalco d'eccedenza (legge n. 311/2004);
- n. 2 cat. C (Area Amministrativa e contabile) - scavalco d'eccedenza (legge n. 311/2004);

Anno 2020:

- n. 4 cat. C (Area Tecnica) - concorso pubblico;
- n. 2 cat. C (Area Amministrativa e contabile) - concorso pubblico;
- n. 1 cat. B (Area Tecnica) - concorso pubblico;
- n. 1 cat. B (Area Amministrativa e contabile) - concorso pubblico;

Anno 2021:

- n. 1 Dirigente (Area Amministrativa e contabile) - concorso pubblico.

VISTA:

- la circolare n. 3 del 2006 del Dipartimento della Funzione Pubblica avente ad oggetto: "Linee di indirizzo per una corretta organizzazione del lavoro e gestione delle risorse umane, chiarimenti sulla responsabilità della dirigenza e degli organi di controllo interno in materia di personale", con la quale veniva precisato che:

- "la programmazione del fabbisogno di personale assume un ruolo centrale e strategico ai fini di una gestione efficiente dello stesso e deve realizzarsi nell'ambito di un'attività orientata a logiche di risultato, in base alla quale le amministrazioni debbono perseguire le finalità loro attribuite e gli obiettivi assegnati dagli organi di governo tenendo conto dei principi costituzionali e dei principi generali dell'ordinamento, realizzando la migliore utilizzazione delle risorse umane garantendo, al contempo, il contenimento del costo del lavoro entro i vincoli della finanza pubblica";
- "i dirigenti sono chiamati a rappresentare i fabbisogni delle strutture di riferimento dal punto di vista qualitativo e quantitativo, individuandone la permanenza o la temporaneità, al fine di ricorrere ai diversi istituti di provvista del personale";

VISTO:

- l'art. 9, co. 36. del D.L. 78/2010, che permette agli Enti di nuova istituzione la possibilità di procedere a nuove assunzioni nel quinquennio decorrente dall'istituzione;

- la circolare del MEF n. 40/2010, la quale precisa come "La nuova istituzione va intesa in senso assoluto come nuovo ingresso dell'ente nell'ordinamento giuridico da non più di un quinquennio, non rilevando, ai fini dell'applicazione

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

del regime speciale, il nuovo ente che deriva da processi di accorpamento o fusione di precedenti organismi. In quest'ultimo caso avremmo, infatti, per l'ente derivato una disciplina delle assunzioni rientrante in quella ordinaria";

DATO ATTO CHE:

- l'Ente può in qualsiasi momento modificare la programmazione triennale del fabbisogno di personale approvata, per il sopravvenire di nuove esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali sia in riferimento ad eventuali modifiche normative;

RILEVATO CHE:

- l'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), ha introdotto dal 01.01.2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

DATTO ATTO CHE:

- in merito alla verifica delle situazioni di soprannumero e/o eccedenza di cui all'art. 33 del d.lgs.165/2001, l'attuale struttura organizzativa dell'EDA Salerno non ha personale in soprannumero rispetto alla dotazione organica, né eccedenze di personale rispetto alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente e conseguentemente non trovano applicazione, per questo Ente, i vincoli posti dalla normativa sopra richiamata;

CONSIDERATO CHE:

- l'EDA ha avviato il processo di elaborazione del Piano d'Ambito per la gestione dei rifiuti, strumento complesso e dai notevoli risvolti ambientali ed economici, sicché si rende necessario ed urgente provvedere ad approvare il PTFP 2020/2022 in linea con le nuove subentrate esigenze organizzative dell'EDA al fine di garantire una gestione efficace ed efficiente dell'Ente;

DATO ATTO CHE:

- il Programma Triennale del Fabbisogno di Personale deve riportare le modalità di reclutamento dei profili professionali richiesti, profili individuati in coerenza con le funzioni che l'amministrazione è chiamata a svolgere, della struttura organizzativa, delle responsabilità connesse a ciascuna posizione, il tutto finalizzato a definire un ordinamento professionale in linea con i principi di efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini ed in grado di perseguire gli obiettivi dell'Ente;

RITENUTO:

- alla luce della Macrostruttura Organizzativa e della Dotazione organica dell'Ente, di procedere all'approvazione del PTFP 2020/2022 come segue:

PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE triennio 2020/2022:

Anno 2020:

Area Tecnica

- n. 1 Dirigente Tecnico - contratto a tempo determinato ex art. 110 co. 1 D.Lgs. 267/2000 (triennio febbraio 2020-febbraio 2023);
- n. 1 Funzionario Amministrativo contabile cat. D3 - mobilità da gennaio 2020;
- n. 1 Funzionario Tecnico al 50% cat. D3 - mobilità da febbraio 2020;
- n. 1 Funzionario Tecnico cat. D3 - mobilità da marzo 2020;
- n. 1 Istruttore amministrativo cat. C1 - mobilità da marzo 2020;
- n. 1 Istruttore tecnico cat. C1 - mobilità da marzo 2020;

Area Amministrativo-contabile

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

- n. 1 Dirigente amministrativo - concorso pubblico (da dicembre 2020)
- n. 1 Funzionario amministrativo cat. D3 - mobilità da marzo 2020;
- n. 1 Funzionario contabile cat. D3 - comando/scavalco da febbraio 2020;
- n. 3 Istruttori amministrativi cat. C1 - comando/scavalco da febbraio 2020;
- n. 1 Istruttore amministrativo cat. C1 - mobilità da febbraio 2020;

E' prevista l'attivazione di procedure di comando/scavalco d'ecedenza per le figure professionali per le quali è proposta la mobilità.

Nel 2021 e nel 2022 non sono previsti ulteriori reclutamenti di personale.

DATO ATTO CHE:

- il Programma Triennale del Fabbisogno di Personale 2020/2022 è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'Ente, trovando copertura finanziaria sugli stanziamenti dei documenti di programmazione economico-finanziaria dell'Ente, come si evince dal prospetto allegato alla presente Deliberazione a farne parte integrante e sostanziale (**all. 1**);

- che le assunzioni previste nel Programma Triennale del Fabbisogno di Personale 2020/2022 possono essere effettuate, in conformità all'art. 9, co. 36, del D.L. 78/2010, in quanto la spesa complessiva per il personale risultante dal citato prospetto è inferiore al limite del 50% delle entrate correnti ordinarie aventi carattere certo e continuativo (pari ad € 998.420,00) e, comunque, nel limite complessivo del 60% della dotazione organica, la cui spesa teorica ammonta ad € 681.656,06;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 (Legge Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della L. n. 449/1997 e s.m.i.;

ACQUISITO:

- agli atti il parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/20001 e s.m.i. (verbale n. 1 del 17.02.2020 - **all. 4**);

VISTI E RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 165/2001;
- il D.L. 78/2010;
- la circolare del MEF n. 40/2010;
- la Legge Regione Campania 26 maggio 2016, n. 14;
- lo Statuto dell'EDA Salerno;
- il Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi;
- la Macrostruttura Organizzativa;
- il vigente C.C.N.L. Funzioni Locali;

IL CONSIGLIO D'AMBITO

a voti unanimi e palesi

DELIBERA

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

1. di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, la ricognizione del personale dell'Ente, dando atto dell'inesistenza di eccedenza di personale;

2. di approvare il Programma Triennale del Fabbisogno di Personale 2020/2022 come segue:

PROGRAMMA TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE triennio 2020/2022:

Anno 2020:

Area Tecnica

n. 1 Dirigente Tecnico - contratto a tempo determinato ex art. 110 co. 1 D.Lgs. 267/2000 (triennio febbraio 2020-febbraio 2023);

n. 1 Funzionario Amministrativo contabile cat. D3 - mobilità da gennaio 2020;

n. 1 Funzionario Tecnico al 50% cat. D3 - mobilità da febbraio 2020;

n. 1 Funzionario Tecnico cat. D3 - mobilità da marzo 2020;

n. 1 Istruttore amministrativo cat. C1 - mobilità da marzo 2020;

n. 1 Istruttore tecnico cat. C1 - mobilità da marzo 2020;

Area Amministrativo-contabile

n. 1 Dirigente amministrativo - concorso pubblico (da dicembre 2020)

n. 1 Funzionario amministrativo cat. D3 - mobilità da marzo 2020;

n. 1 Funzionario contabile cat. D3 - comando/scavalco da febbraio 2020;

n. 3 Istruttori amministrativi cat. C1 - comando/scavalco da febbraio 2020;

n. 1 Istruttore amministrativo cat. C1 - mobilità da febbraio 2020;

E' prevista l'attivazione di procedure di comando/scavalco d'eccedenza per le figure professionali per le quali è proposta la mobilità.

Nel 2021 e nel 2022 non sono previsti ulteriori reclutamenti di personale.

3. di dare atto che il presente Programma Triennale del Fabbisogno di Personale è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'Ente, trovando copertura finanziaria sugli stanziamenti dei documenti di programmazione economico-finanziaria dell'Ente, come si evince dal prospetto allegato alla presente Deliberazione a farne parte integrante e sostanziale;

4. di dare atto che il presente Programma Triennale del Fabbisogno di Personale integra ed aggiorna le previsioni del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019-2021 e che tale integrazione sarà sottoposta all'approvazione consiliare in fase di approvazione del DUP 2020/2022, che dovrà essere presentato al Consiglio d'Ambito unitamente allo schema di bilancio di previsione 2020-2022;

5. di dare atto che la spesa derivante dalla programmazione di cui sopra, rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", e che gli impegni di spesa conseguenti all'esecuzione del presente PTFP saranno assunti con Determinazioni dirigenziali e sostenuti con i fondi stanziati sui diversi capitoli e missioni del bilancio dell'Ente;

6. di riservarsi la possibilità di integrare con successivo provvedimento la presente programmazione triennale del fabbisogno del personale sulla base del monitoraggio dell'andamento della spesa del personale, compatibilmente con le disponibilità di bilancio e nel rispetto degli equilibri dello stesso;

7. di ritenere superata con la presente deliberazione ogni altro provvedimento che risulti in contrasto con le disposizioni in essa contenute;

Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

8. di pubblicare il presente Programma Triennale del Fabbisogno del Personale sul sito istituzionale dell'Ente (sezione "Amministrazione Trasparente"), ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;
9. di trasmettere la presente Deliberazione all'Area amministrativo-contabile per l'adozione degli atti conseguenti l'esecuzione del presente provvedimento.

Il Segretario/Direttore Generale

avv. Bruno Di Nesta

Il Presidente

dott. Giovanni Coscia

IL CONSIGLIO D'AMBITO

RAVVISATA l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

VISTO l'art. 134 comma 4 del Testo Unico degli Enti Locali

a voti unanimi e palesi

DELIBERA

1) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 6, del D. Lgs. del 18.08.2000, n. 267.

Il Segretario/Direttore Generale

avv. Bruno Di Nesta

Il Presidente

dott. Giovanni Coscia