

**Ente d'Ambito** per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani  
*AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"*

**DECRETO DEL PRESIDENTE DELL'ENTE D'AMBITO**

Decreto n. 6 del 12 dicembre 2019

**Oggetto: Affidamento del servizio di realizzazione del sito web istituzionale.**

**PREMESSO CHE:**

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 e ss. mm. e ii. ("*Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare*"), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;

- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;

- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito l'EDA Salerno, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;

- fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'EDA si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

- con Decreto Dirigenziale n. 69 del 22.02.2017 (Giunta Regionale della Campania - Dipartimento della Salute e delle Risorse Naturali), la Regione Campania prendeva atto del "*verbale delle operazioni di seggio per le elezioni dei componenti del Consiglio d'Ambito come trasmesso dall'Ufficio elettorale del Comune di Salerno per l'Ambito territoriale ottimale Salerno (...)*";

- ai sensi dell'art. 28 della L.R. 14/2016 e ss.mm.ii., "*Il Presidente dura in carica cinque anni. Fatti salvi gli atti di rilevanza esterna rientranti nelle attribuzioni del direttore generale, la rappresentanza legale dell'Ente d'Ambito è attribuita al Presidente*";

- ai sensi dell'art. 7 co. 3 dello Statuto dell'EDA, "*Il Presidente dura in carica cinque anni ovvero fino a quando cessi la sua qualità di componente del Consiglio d'Ambito o, comunque, fino alla durata del Consiglio d'Ambito; ha la rappresentanza legale dell'Ente d'Ambito, fatti salvi gli atti di rilevanza esterna rientranti nelle attribuzioni del Direttore Generale, ed ha funzione di organizzazione e coordinamento del Consiglio medesimo*";

**RILEVATO CHE:**

- lo status giuridico organizzativo dell'EDA Salerno è equiparabile ad un Ente locale con popolazione inferiore a cinquemila abitanti e, pertanto, si applicano le previsioni di cui all'art. 53, c. 23, della legge n. 388/2000;

- con FAQ aggiornate alla Delibera numero 1007 del 11 ottobre 2017 – Linee guida n. 3 l'Autorità ha affermato che sulla base dell'art. 53, c. 23, della legge n. 388/2000 le amministrazioni hanno la facoltà di affidare l'incarico di RUP ai componenti della Giunta. La deroga di cui all'art. 53, comma 23, della legge 388/2000 prevede la possibilità di attribuire ai componenti dell'organo esecutivo la responsabilità degli uffici e dei servizi ed il potere di adottare atti anche di natura tecnica gestionale, «se necessario anche in deroga a



# Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

## AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

quanto disposto all'articolo 3, commi 2, 3 e 4, del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, e successive modificazioni, e all'articolo 107 del predetto testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali». Con specifico riferimento al conferimento dell'incarico di RUP, il presupposto della "necessità" impone che la deroga sia applicata soltanto in caso di carenza in organico di figure idonee a ricoprire la funzione e qualora detta carenza non possa essere altrimenti superata senza incorrere in maggiori oneri per l'amministrazione. Pertanto, in caso di carenza in organico di figure idonee a ricoprire l'incarico di RUP, la stazione appaltante deve verificare, in via prioritaria, la possibilità di attribuire l'incarico ad un qualsiasi dirigente o dipendente amministrativo in possesso dei requisiti o, in mancanza, ad una struttura di supporto interna formata da dipendenti che, anche per sommatoria, raggiungano i requisiti minimi richiesti dalle Linee guida n. 3/2016 o, ancora, di svolgere la funzione in forma associata con altri Comuni, senza incorrere in maggiori oneri. In sostanza, si ipotizza che soltanto quando l'unica alternativa percorribile nel caso concreto per superare la carenza in organico di figure idonee a ricoprire l'incarico di RUP sia rappresentata dalla costituzione di una struttura di supporto esterna formata da membri scelti con procedure di evidenza pubblica, potrà ritenersi configurato il presupposto della necessità richiesto dall'art. 53, comma 23, della legge 388/2000 per l'applicazione della deroga ivi prevista»;

- dal predetto chiarimento ANAC emerge che la sola nomina del componente dell'organo esecutivo a responsabile di servizio non autorizza di per sé a conferire allo stesso l'incarico di RUP. Mentre infatti, per l'esercizio della facoltà di nomina di un componente dell'organo esecutivo quale responsabile di servizio non è necessario dimostrare l'assoluta carenza, all'interno dell'Ente, di professionalità adeguate, tale dimostrazione è invece necessaria per la nomina a RUP;

- pertanto, la deroga può essere applicata "soltanto in caso di carenza in organico di figure idonee a ricoprire la funzione e qualora detta carenza non possa essere altrimenti superata senza incorrere in maggiori oneri per l'amministrazione";


- l'EDA Salerno, al momento, in organico non ha nessuna figura dirigenziale né alcuna adeguata professionalità adatta a ricoprire l'incarico di responsabile di servizio o equivalente, né alcuna adeguata professionalità adatta a ricoprire l'incarico di RUP;

- la predetta carenza non può essere superata senza incorrere in maggiori oneri per l'amministrazione, né è possibile avviare convenzioni con gli enti aderenti, in quanto i tempi non sarebbero compatibili con le esigenze dell'ente, data la natura dei servizi oggetto del presente decreto, il cui affidamento afferisce ad attività necessarie e propedeutiche alla stessa attività dell'EDA Salerno, non più procrastinabili;

### **DATO ATTO CHE:**

- l'EDA, al fine di consentire la pubblicazione - obbligatoria per legge - degli atti amministrativi, ha bisogno di realizzare, in coerenza con l'attuale quadro normativo e tecnologico di riferimento, un proprio Sito Internet Istituzionale, che necessita di specifica manutenzione, assistenza e di continui aggiornamenti dei contenuti in coerenza con l'attuale quadro normativo e tecnologico di riferimento;

- l'art. 53 del D.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 (Codice dell'Amministrazione Digitale), impone alle Pubbliche Amministrazioni di realizzare siti istituzionali su reti telematiche che rispettino i principi di accessibilità, nonché di elevata usabilità e reperibilità, anche da parte delle persone disabili, completezza di informazione, chiarezza di linguaggio, affidabilità, semplicità di consultazione, qualità, omogeneità ed interoperabilità;



Via Roma, 1 - Palazzo di Città - Salerno

[www.edarifuorisalerno.it](http://www.edarifuorisalerno.it) - [presidente@edarifuorisalerno.it](mailto:presidente@edarifuorisalerno.it)

# Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

## AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

- l'AgID, allo scopo di facilitare la navigazione on line del cittadino in qualità di utente dei siti web delle Pubbliche Amministrazioni, ha emanato delle nuove Linee Guida per il design dei servizi digitali a cui tutte le Pubbliche Amministrazioni sono chiamate ad adeguarsi;

- le Linee Guida di design per i servizi web della PA sono state emanate da Agid con l'obiettivo di definire regole comuni per la progettazione di interfacce, servizi e contenuti, di migliorare e rendere coerente la navigazione e l'esperienza del cittadino, e di contribuire a ridurre la spesa della PA nella progettazione e realizzazione di un nuovo prodotto (applicazione, sito o servizio digitale- il quadro normativo vigente delinea una Pubblica Amministrazione completamente digitale e che il sistema posto in essere doti le Pubbliche Amministrazioni di tutti gli strumenti giuridici e normativi per il definitivo switch off dall'analogico al digitale;

- l'Ente non ha in organico personale di profilo tecnico-informatico in grado di realizzare il Sito Web Istituzionale dell'Ente;

### **RITENUTO:**

- alla luce di quanto sopra, necessario dotarsi di un sito web istituzionale rispondente alle predette normative e linee guida, attraverso l'affidamento di un servizio che preveda almeno le seguenti caratteristiche:

- configurazione e predisposizione spazio web;
- realizzazione struttura sito web e configurazione CMS;
- aggiornamento grafico e dei contenuti sito web;
- pubblicazione on-line;
- ottimizzazione e posizionamento sui motori di ricerca (SEO) base;
- backup e assistenza;
- formazione del personale;

### **EVIDENZIATO CHE:**

- l'art. 1, comma 450 della L. 296/2006, come modificato dall'art. 1 comma 130 della L. n. 145 del 2018 (legge di stabilità 2019) prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche[...] per gli acquisti di beni e servizio di importo pari o superiore ad euro 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art. 328, comma 1, del regolamento di cui al DPR 5 ottobre 2010 n. 207;

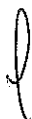
### **CONSIDERATO CHE:**

- l'importo stimato per procedere alla prestazione del servizio di cui trattasi è inferiore ad euro 5.000,00, oltre IVA se dovuta, e pertanto, stante al dispositivo della recente Legge di stabilità 2019, innanzi citata, non ricorre l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico;

### **VISTO:**

- il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in particolare: l'art. 36, comma 2, come corretto e modificato dal successivo D.lgs. 56/2017, il quale prevede che *"fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedano all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 secondo le seguenti modalità: lett. a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta [...]"*;

### **RICHIAMATI:**



# Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

## AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

- l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della normativa vigente;

- l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016, come modificato e integrato dal successivo D.lgs. 56/2017, che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte

### **DATO ATTO CHE:**

- la ditta Webartis di Caricasole Silvio – Via G. Lanzalone n°21 Salerno 84126 - P.IVA 04884170657, ha fatto pervenire a questo Ente, a mezzo comunicazione PEC del 03.09.2019 una scheda riepilogativa del prodotto /servizio per la realizzazione del sito web istituzionale ed un preventivo di spesa, per una durata complessiva sei mesi, pari ad un importo totale di Euro 3.900,00;

- l'importo richiesto appare congruo, facendo riferimento, ai fini di tale valutazione, ai costi ricavati dalle quotazioni di mercato desumibili da tariffe applicate ad altre Amministrazioni Pubbliche per servizi analoghi;

### **RITENUTO:**

- di procedere, quindi, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii all'affidamento diretto nei confronti ditta Webartis di Caricasole Silvio – Via G.Lanzalone n°21 Salerno 84126 - P.IVA 04884170657, in quanto operatore economico idoneo a soddisfare le esigenze relative alla prestazione del servizio di Tesoreria, per l'importo complessivo di €. 3.900,00;

### **TENUTO CONTO CHE:**

- in accordo alle linee guida nr. 4 di ANAC "Per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012)";

- ai sensi dell'art. 31, co. 5, D.L. 69/2013, ed in osservanza delle predette linee guida è stato acquisito tramite il sistema "Durc On line" il DURC che attesta la regolarità contributiva della citata società in corso di validità (scadenza 03/01/2020);

- è stata acquisita dalla ditta la dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 ed s.m.i.;

- è stato consultato il servizio online ANAC per le annotazioni sugli operatori economici relativamente alla ditta tramite ANAC da cui non risultano motivi ostativi al presente affidamento;



# Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

## AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

- l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge del 13 agosto 2010, n. 136 («Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia») e dal D.L. del 12 novembre 2010, n. 187 («Misure urgenti in materia di sicurezza»), convertito con modificazioni dalla legge del 17 dicembre 2010, n. 217, e relative modifiche, integrazioni e provvedimenti di attuazione, e pertanto si è proceduto alla richiesta del CIG (cfr. allegato) il cui numero è ZBB29A9033;

### DATO ATTO CHE:

- ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 D.Lgs. 241/1990, il Responsabile del Procedimento è lo scrivente;

### RILEVATO CHE:

- ai sensi dell'art 6 bis della L. n. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. n. 190/2012, non esistono cause di incompatibilità e di conflitto di interessi che abbiano determinato l'obbligo di astensione come disposto dall'art. 7 della L. n. 241/1990;

### DATO ATTO CHE:

- il presente provvedimento rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;

- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal proponente con la sottoscrizione del presente atto;

- il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 23 e all'art. 37 del D.lgs. n. 33 del 14/03/2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

### VISTI E RICHIAMATI:

il D.lgs. 267/2000;

il D.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 (Codice dell'Amministrazione Digitale);

il decreto legge numero 296/2006 come modificato dall'art. 1, comma 130 della Legge n. 145 del 30 dicembre 2018 (legge di stabilità 2019);

il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i;

il vigente Regolamento di contabilità;

il bilancio di previsione 2019-2021 approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 10 del 08.04.2019;

il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021 approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 10 del 09.04.2019;

## DECRETA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

**1) di dare atto** che con il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, in combinato disposto con l'art. 32, co. 2 secondo capoverso del D.Lgs. n. 56/2017 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 50/2016", si stabilisce che:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di ottemperare alle previsioni di cui all'art. 53 del D.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 (Codice dell'Amministrazione Digitale);



# Ente d'Ambito per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

## AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE "SALERNO"

- l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento del servizio di realizzazione del sito web istituzionale rispondente alle normative e linee guida indicate in narrativa, attraverso l'affidamento di un servizio che preveda almeno le seguenti caratteristiche:
  - o configurazione e predisposizione spazio web;
  - o realizzazione struttura sito web e configurazione CMS;
  - o aggiornamento grafico e dei contenuti sito web;
  - o pubblicazione on-line;
  - o ottimizzazione e posizionamento sui motori di ricerca (SEO) base;
  - o backup e assistenza;
  - o formazione del personale;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, con richiesta di offerta contenente la specificazione della fornitura richiesta, le clausole essenziali (modalità e tempi di esecuzione della prestazione), le modalità di pagamento e di tracciabilità dei flussi finanziari, ex legge n. 136/2010 e ss.mm.ii.;
- l'importo totale dell'affidamento (IVA esente ai sensi dell'articolo 1, commi da 54 a 89, della Legge n. 190/2014 così come modificato dalla Legge numero 208/2015), è di euro 3.900,00 (euro tremilanovecento/00);
- il contratto è stipulato in modalità elettronica mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 1325 e 1326 del c.c., consistente in uno scambio di lettere anche tramite PEC, così come disciplinato dall'art. 32 comma 14 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**2) di procedere** all'affidamento diretto, ex art. 36, co. 2, lettera a) del vigente D.lgs. n. 50/2016, del servizio di realizzazione del sito web istituzionale dell'EDA Salerno, nei confronti della ditta Webartis di Caricasole Silvio – Via G. Lanzalone n. 21 Salerno 84126 - P.IVA 04884170657, in quanto operatore economico idoneo a soddisfare le esigenze relative alla fornitura del servizio *de quo*;

**3) di impegnare** la somma di €. 3.900,00 (tremilanovecento/00) esente IVA, ai sensi dell'art. 1, commi da 54 a 89 della Legge n. 190/2014 e ss.mm.ii., a favore della ditta Webartis di Caricasole Silvio, con sede in Salerno alla Via G. Lanzalone n. 21 - P.IVA 04884170657, con imputazione sul capitolo n. 1031 denominato "Spese di acquisto per materiale informatico", con esigibilità 2019, nell'ambito del Bilancio 2019-2021:

Missione 01

Programma 02

Titolo 2

**4) di riportare** i sotto evidenziati elementi della transazione elementare, come definito dall'allegato 7 del D.Lgs. n. 118/2011:

Miss.	Progr.	Titolo	Macro Aggreg.	V Livello Piano Conti	Cofog	Descrizione Cofog	Cod.UE
01	02	2	202	02.02.1.06.001	01.01	Organi esecutivi e legislativi...	8

**5) di pubblicare** il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 1, L. 69 del 18/06/2009, all'Albo pretorio telematico.

**Il Presidente**

dr. Giovanni Coscia

Via Roma, 1 - Palazzo di Città - Salerno

[www.edarifiutisalerno.it](http://www.edarifiutisalerno.it) - [presidente@edarifiutisalerno.it](mailto:presidente@edarifiutisalerno.it)