

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Determinazione n. 9 del 31 luglio 2019

Oggetto: Attivazione del comando in entrata di due funzionari (cat. D) dal Consorzio Comuni Bacino SA/2.

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale 26 maggio 2016, n. 14 e ss. mm. e ii. (*"Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare"*), disciplina tutti gli aspetti in materia di gestione dei rifiuti e delinea l'assetto delle competenze della Regione, dei Comuni e degli ATO;
- l'art. 23 della richiamata L.R. 14/2016 istituisce l'Ambito Territoriale Ottimale Salerno per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni della Provincia di Salerno, al quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni ricompresi nel predetto ATO;
- l'art. 25 della L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'EDA e che per la Provincia di Salerno è istituito **PEDA Salerno**, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile;
- il Consiglio d'Ambito dell'EDA Salerno, con Deliberazione n. 13 del 20.07.2018, ha nominato l'avv. Bruno Di Nesta quale Direttore Generale dell'EDA Salerno;
- l'art. 5 co. 2 dello Statuto dell'EDA prevede che *"Fatto salvo quanto previsto dalla L.R. n. 14/2016, all'Ente d'Ambito si applicano le disposizioni di cui al titolo IV della parte I e quelle di cui ai Titoli I, II, III, IV, V, VI e VII della parte II del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali)"*;
- l'art. 7 del Regolamento sull'Ordinamento delle Aree e dei Servizi dell'EDA prevede che *"Per il proprio funzionamento, l'Ente si avvale di personale dipendente proprio, a tempo indeterminato o determinato (anche reclutato ai sensi dell'art. 110 TUEL), e in caso di necessità, di personale comandato dei Comuni dell'EDA o di altri Enti ovvero facendo ricorso a contratti stipulati ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge n. 311/2004 (cd. "scavalco d'eccedenza")"*;

DATO ATTO CHE:

- la dotazione organica e il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019/2021, quale allegati al DUP 2019/2021, sono stati approvati con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 9 del 08.04.2019;
- il predetto Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale prevedeva - per l'esercizio finanziario 2019 - una dotazione organica dell'Ente per un totale di n. 12 unità (di cui n. 4 cat. "D" e n. 8 cat. "C"), da reclutare mediante il ricorso all'istituto del comando, con copertura di spesa a far data dal 01.04.2019;
- con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 20 del 25.07.2019, sono stati approvati la nuova Pianta Organica e la modifica del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale dell'EDA, con la previsione - per l'esercizio finanziario 2019 - del reclutamento di n. 3 funzionari cat. D (per l'Area Tecnica), di cui n. 2 unità mediante l'istituto del comando e n. 1 unità mediante l'istituto del cd. "scavalco d'eccedenza" (Legge n. 311/2004);

RILEVATO CHE:

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

- l'art. 13 dello Statuto dell'EDA prevede che: *“Le norme che regolano i rapporti giuridici di tutto il personale dell'Ente d'Ambito sono dettate dal Testo Unico per il Pubblico Impiego (D.Lgs. 165/2001). I contratti sono disciplinati dal CCNL personale comparto regioni ed autonomie locali”* (attualmente denominato “comparto Funzioni Locali”);

- l'art. 30 comma 2-sexies del D.Lgs. 165/2001 prevede che: *“Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all'articolo 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto..”*;

- l'art. 70 comma 12 del D.Lgs. 165/2001 prevede che: *“In tutti i casi, anche se previsti da normative speciali, nei quali enti pubblici territoriali, enti pubblici non economici o altre amministrazioni pubbliche, dotate di autonomia finanziaria sono tenute ad autorizzare l'utilizzazione da parte di altre pubbliche amministrazioni di proprio personale, in posizione di comando, di fuori ruolo, o in altra analoga posizione, l'amministrazione che utilizza il personale rimborsa all'amministrazione di appartenenza l'onere relativo al trattamento fondamentale”*;

RICHIAMATO:

- l'art. 1, comma 413, della L. 24 dicembre 2012, n. 228, il quale dispone che: *“a decorrere dal 1° gennaio 2013, i provvedimenti con i quali sono disposte le assegnazioni temporanee del personale tra amministrazioni pubbliche, di cui all'articolo 30, comma 2-sexies, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, sono adottati d'intesa tra le amministrazioni interessate, con l'assenso dell'interessato”*;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 32 co. 4 della L.R. n. 14/2016 che: *“Al fine di assicurare la piena operatività dell'Ente, il Direttore Generale, provvede ad espletare procedure di assunzione del personale previsto in pianta organica secondo criteri di selezione che favoriscono l'utilizzo di professionalità tecnico-amministrative che hanno espletato servizio per almeno cinque anni presso i Consorzi di bacino”*;

- la posizione di comando di un pubblico dipendente, pur lasciando inalterato il c.d. rapporto organico (che continua ad intercorrere tra il dipendente e l'ente di appartenenza o di titolarità), modifica il c.d. rapporto di servizio, atteso che il dipendente è inserito, sia sotto il profilo organizzativo - funzionale, sia sotto quello gerarchico e disciplinare nella nuova amministrazione di destinazione, a favore della quale egli presta esclusivamente la sua opera;

DATO ATTO CHE:

- con comunicazione PEC del 16.05.2019, l'EDA Salerno - avendo avviato il processo di Pianificazione d'Ambito - richiedeva ai n. 4 Consorzi di Bacino della Provincia di Salerno l'elenco nominativo dei dipendenti laureati in discipline tecniche (ingegneria, architettura etc.), con livello di inquadramento equiparato alla categoria “D” del CCNL Funzioni Locali, disponibili all'assegnazione in comando presso l'EDA;

- con nota prot. 2075 del 18.05.2019, il Commissario Liquidatore del Consorzio Comuni Bacino SA/2 comunicava la disponibilità all'assegnazione in comando presso l'EDA Salerno dei dipendenti **Emilia Barba**, laureata in ingegneria, livello 7A CCNL Utilitalia (ex Federambiente), e **Renato Stabile**, laureato in architettura, livello 7A CCNL Utilitalia (ex Federambiente);

- con successiva nota prot. 2184 del 21.05.2019, il Commissario Liquidatore del Consorzio Comuni Bacino SA/2 comunicava un'ulteriore disponibilità all'assegnazione in comando presso l'EDA Salerno e,

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

precisamente, del dipendente **Giuseppe Arcieri**, laureato in Economia e Commercio, livello 7A CCNL Utilitalia (ex Federambiente), specificando che il livello 7° del CCNL Utilitalia è equiparato alla categoria D del CCNL Funzioni Locali;

- con comunicazione PEC del 05.07.2019, il Presidente dell'EDA Salerno chiedeva al Commissario Liquidatore del Consorzio Comuni Bacino SA/2 di formalizzare l'assenso al comando presso l'EDA - fino alla data del 31.12.2019 - dei dipendenti ing. Barba Emilia (livello 7°, full time) e dott. Arcieri Giuseppe (livello 7°, part-time), demandando al Direttore Generale gli adempimenti consequenziali;

- con nota prot. 2634 del 05.07.2019, il Commissario Liquidatore del Consorzio Comuni Bacino SA/2 prestava formale assenso al comando presso l'EDA fino a tutto il 31.12.2019 dei dipendenti ing. Emilia Barba (livello 7°, full time) e dott. Arcieri Giuseppe (livello 7°, part-time - 30 ore settimanali), restando in attesa di conoscere la data di inizio dei predetti comandi;

- con comunicazione PEC del 11.07.2019, l'EDA Salerno comunicava al Commissario Liquidatore del Consorzio Comuni Bacino SA/2 che *"la data di inizio del comando presso l'EDA dei dipendenti ing. Barba e dott. Arcieri sarà a far data dal giorno lunedì 15 luglio 2019"*;

CONSIDERATO CHE:

- con Decreto n. 6482 del 10.12.2008, il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha approvato la tabella di equiparazione dei livelli contrattuali del personale dipendente dei Consorzi di Bacino con i diversi comparti del Pubblico Impiego;

- in ossequio alla previsione di cui al citato Decreto n. 6482 del 10.12.2008, il livello di inquadramento 7° CCNL Utilitalia (ex Federambiente) è equiparato alla categoria D - posizione economica D1, del CCNL personale comparto Funzioni Locali;

PRECISATO CHE:

- la normativa di riferimento si rinviene nell'art. 56 del D.P.R. n. 3/57 e nel D. Lgs. 165/2001;

- i comandi *de quibus* sono finanziati con oneri a carico del bilancio dell'EDA Salerno;

- il comando può cessare anticipatamente a domanda dei dipendenti o per il venir meno delle motivazioni di fatto o delle ragioni di diritto che ne hanno dettato il ricorso ovvero per l'intervento di normative o direttive che vietino o incidano sulla prosecuzione del rapporto;

- il rapporto di comando soddisfa l'interesse dell'EDA Salerno considerata l'urgente necessità di dotare l'Ente di risorse umane, in virtù della evidente carenza di organico, al fine della piena e celere implementazione delle attività istituzionali che la L.R. 14/2016 assegna all'EDA;

VISTA:

- la Relazione Illustrativa del C.C.N.L. del Personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali per il Quadriennio Normativo 2002 - 2005, che prevede che qualora il lavoratore venga assegnato ad altro ente (o azienda o amministrazione) in posizione di "comando", il datore di lavoro che ne utilizza le prestazioni:

- a) è tenuto a rimborsare all'amministrazione di appartenenza del personale l'onere relativo al trattamento fondamentale, secondo modalità e tempistica opportunamente e preventivamente concordate;

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

b) è tenuto ad erogare direttamente al personale il trattamento economico accessorio, secondo le regole e modalità fissate dalla propria contrattazione decentrata integrativa, sopportandone quindi i relativi oneri;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 D.Lgs. 241/1990, il Responsabile del Procedimento è lo scrivente;

RILEVATO CHE:

- ai sensi dell'art 6 bis della L. n. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. 190/2012, non esistono cause di incompatibilità e di conflitto di interessi che abbiano determinato l'obbligo di astensione come disposto dall'art. 7 della L. n. 241/1990;

DATO ATTO CHE:

- la presente Determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal proponente con la sottoscrizione del presente atto;

- il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 23 e all'art. 37 del D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

DATO ATTO CHE:

- il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria sono rilasciati dal Direttore Generale con la sottoscrizione del presente atto;

VISTI E RICHIAMATI:

il D.P.R. n. 3/57;

la L. 241/1990 e ss.mm.ii.;

il D.Lgs. 267/2000;

D.Lgs. 165/2001;

il bilancio di previsione 2019-2021, approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 10 del 08.04.2019;

il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale per il triennio 2019/2021, approvato con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 20 del 25.07.2019;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in narrativa e che qui devono intendersi integralmente riportate:

1. di disporre l'attivazione delle seguenti assegnazione temporanee in comando dal Consorzio Comuni Bacino SA/2 presso l'EDA Salerno:

- **ing. Emilia Barba** (livello 7A CCNL Utilitalia - ex Federambiente), a tempo pieno (36 ore settimanali);

- **dott. Giuseppe Arcieri** (livello 7A CCNL Utilitalia - ex Federambiente), a tempo parziale (30 ore settimanali);

2. di stabilire che, in ossequio al Decreto n. 6482 del 10.12.2008 del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, l'inquadramento giuridico-economico dei predetti dipendenti presso l'EDA Salerno

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE SALERNO

Ente d'Ambito per il Servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani - Legge Regione Campania n. 14/2016

sarà equiparato alla **categoria D, posizione economica D1**, con conseguente rideterminazione del trattamento economico fondamentale lordo secondo il prospetto allegato sub. A) al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

3. di stabilire che la decorrenza dei predetti comandi sarà a partire dal **15.07.2019** e fino al **31.12.2019**, eventualmente rinnovabile;

4. di dare atto che il trattamento economico fondamentale lordo - così come rideterminato in base all'inquadramento di cui al succitato Decreto n. 6482 del 10.12.200 - e i relativi oneri contributivi in godimento ai dipendenti saranno erogati direttamente per intero dal Consorzio Comuni Bacino SA/2 e l'EDA Salerno, in quanto utilizzatore delle prestazioni, procederà trimestralmente al rimborso della spesa a tal fine sostenuta;

5. di dare atto che l'EDA corrisponderà direttamente ai dipendenti comandati il trattamento economico accessorio secondo le regole e le modalità stabilite dal CCNL Funzioni Locali e dalla propria contrattazione decentrata;

6. di dare atto che i comandi di cui sopra saranno disciplinati da appositi Protocolli d'Intesa che verranno sottoscritti tra gli Enti interessati, secondo lo schema allegato sub. B) al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

7. di imputare la disponibilità finanziaria, pari a complessivi **Euro 31.601,57** (trentunomilaseicentouno/57), di cui **Euro 17.237,22** per il comando di Barba Emilia ed **Euro 14.364,35** per il comando di Arcieri Giuseppe, nell'ambito della Missione 1 (servizi istituzionali, generali e di gestione) al programma 06 del Bilancio di previsione 2019;

8. di dare atto che il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria sono rilasciati dal Direttore Generale con la sottoscrizione del presente atto;

9. di dare atto che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L. e con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere favorevole;

10. di dare atto che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata all'approvazione da parte dei citati dipendenti delle sopra richiamate condizioni contrattuali (inquadramento e trattamento retributivo);

11. di trasmettere copia della presente Determinazione ai dipendenti interessati e al Consorzio Comuni Bacino SA/2;

12. di ottemperare all'obbligo imposto dal Decreto Legislativo n. 33/2013, disponendo la pubblicazione della presente Determinazione all'Albo pretorio, nonché nell'apposita Sezione dell'Amministrazione trasparente.

Il Direttore Generale
Am. Bruno Di Nesti